

LA QUALIFICAZIONE DELLE STAZIONI APPALTANTI ANCHE ALLA LUCE DELL'ALLEGATO II.4 DEL D.LGS. N. 36/2023

L'Allegato II.4 del D.Lgs. 36/2023 disciplina in dettaglio il sistema di Qualificazione delle Stazioni Appaltanti (SA) e delle Centrali di Committenza (CUC).

Finalità e Principi

La qualificazione attesta la **capacità** della Stazione Appaltante di gestire direttamente, secondo criteri di qualità ed efficienza, le attività relative a:

- **Progettazione tecnico-amministrativa e affidamento delle procedure.**
- **Esecuzione dei contratti.**

Ambito di Applicazione

La qualificazione è **necessaria** per gli affidamenti con importi:

- **Lavori:** pari o superiori a **€ 500.000**.
- **Servizi e Forniture:** pari o superiori alle **soglie previste per l'affidamento diretto** (attualmente **€ 140.000**).

Eccezione: La qualificazione **non è necessaria** per:

- Gli ordini effettuati tramite strumenti di acquisto messi a disposizione da CUC qualificate o Soggetti Aggregatori.
- Gli affidamenti di importo inferiore alle soglie indicate.

Le SA **non qualificate** possono ricorrere solo a Centrali di Committenza o a Stazioni Appaltanti qualificate per gli appalti che superano i loro limiti di operatività.

Livelli di Qualificazione

L'Allegato II.4 definisce **tre livelli** di qualificazione, distinti per gli appalti di Lavori (L) e per Servizi e Forniture (SF), basati sul valore massimo degli appalti che la SA può gestire e sul **punteggio** ottenuto in fase di qualificazione, gestita dall'**ANAC** (Autorità Nazionale Anticorruzione).

Requisiti e Criteri di Valutazione

Per ottenere la qualificazione, le Stazioni Appaltanti devono possedere **requisiti obbligatori** e ottenere un punteggio sufficiente attraverso **requisiti premianti**.

Requisiti Obbligatori (Esempi)

- Iscrizione all'**Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA)**.
- Presenza nell'organigramma di un **ufficio/struttura stabilmente dedicata** alla progettazione e agli affidamenti.
- Disponibilità di **piattaforme di approvvigionamento digitale**.

Requisiti Premianti (Punteggio)

Il punteggio viene attribuito (secondo le **Tabelle A, B e C** dell'Allegato) in base al possesso di:

- **Capacità strutturale:** adeguatezza dell'organizzazione (es. risorse umane e strumentali).
- **Capacità gestionale e procedurale:** numero di procedure gestite, importo medio degli appalti, rispetto dei tempi di pagamento e degli obblighi informativi verso ANAC.
- **Capacità professionale:** presenza di personale formato e aggiornato (attraverso programmi definiti).
- La qualificazione ha una durata di **due anni** ed è soggetta a revisione.

Richiesta di Parere ANAC nel gennaio 2024: Iniziale richiesta di chiarimenti ad ANAC rappresentando la natura giuridica di AMR e la tipologia del servizio da affidare.

In particolare trattasi di Concessione di servizi e non di Appalto: vedi art. 177 (*Contratto di concessione e traslazione del rischio operativo*) del D.Lgs 36/2023.

Il contratto è una **Concessione** solo se l'operatore economico si assume un **rischio reale e significativo** di subire perdite legate al funzionamento e all'utilizzo dell'opera/servizio.

Su richiesta di ANAC, AMR ha provato a qualificarsi ottenendo un **Punteggio di 34,08** (Livello **SF3**): affidamento servizi e forniture fino a € 750.000.

Criticità: Il livello **SF3 risulta insufficiente** a garantire la **piena operatività** di AMR e l'adempimento delle sue funzioni di Stazione Appaltante, specialmente per gli affidamenti TPL.

Il Contesto Operativo di AMR

Natura Giuridica di AMR: Ente di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali (ex art. 3-bis, co. 1, D.L. 138/2011).

Funzioni Principali: Esercizio delle funzioni amministrative degli Enti soci inerenti le gare per l'affidamento dei servizi di Trasporto Pubblico Locale (TPL) (come previsto da Statuto e L.R. Emilia-Romagna n. 30/1998).

Attività Correnti: Prossima gara per l'affidamento del servizio di TPL dell'Ambito Romagna.

La Prossima Gara TPL

Oggetto: Affidamento del servizio di TPL dell'Ambito Romagna.

Valore Contrattuale Stimato: Circa € 790.000.000 (per 10 anni).

Tipo di Affidamento: Concessione di servizi (net cost), ai sensi del Regolamento (CE) n. 1370/2007 (modificato dal Reg. UE 2016/2338).

Urgenza: La richiesta di chiarimento ad Anac si collegava all'imminente pubblicazione della gara.

Tesi AMR sull'Esclusione dall'Obbligo di Qualificazione

Argomento Principale: L'affidamento delle concessioni di TPL disciplinate dal Reg. (CE) 1370/2007 non comporta l'obbligo di qualificazione per l'Amministrazione aggiudicatrice.

Motivazione: Si tratta di procedure escluse dall'ambito di applicazione del Codice dei Contratti Pubblici (d.lgs. 36/2023).

Status di AMR (come Agenzia TPL): Rientra nella nozione di amministrazione aggiudicatrice (Art. 1, lett. q), All. I.1, d.lgs. 36/2023 e Art. 28 Direttiva 2014/25/UE).

Conseguenza: Per le attività NON espressamente escluse (diverse dalle concessioni TPL), AMR è comunque soggetta agli obblighi di qualificazione.

Richiesta di Conferma ad ANAC

Ulteriore quesito posto ad ANAC: nel dare atto ad ANAC del livello di qualificazione ottenuto da AMR (SF3), si chiedeva di confermare l'applicabilità dell'interpretazione, ovvero che l'affidamento della specifica concessione TPL non richieda l'obbligo di qualificazione di AMR, in quanto procedura esclusa dal Codice.

Risposta di ANAC (settembre 2025)

Confermata la tesi sostenuta da AMR:

Riferimenti Normativi ANAC:

- Art. 149, comma 4, d.lgs. n. 36/2023: Le concessioni di TPL (Reg. CE n. 1370/2007) sono escluse dal Codice.
- Art. 181, comma 2, d.lgs. n. 36/2023: Esclusione confermata per concessioni soggette a normative settoriali specifiche.

Conclusioni di ANAC:

"L'affidamento della concessione di TPL oggetto di richiesta non richiede la qualificazione della stazione appaltante, trattandosi di procedura esclusa dal Codice in virtù del richiamato Regolamento europeo."

Attività Ulteriori:

AMR, come amministrazione aggiudicatrice, resta comunque soggetta agli obblighi di qualificazione per le eventuali ulteriori attività non espressamente escluse dal Codice.

Adempimento Finale Richiesto: Compilazione e invio della scheda "*Concessioni escluse S2*" ad ANAC.