



REGIONE DEL VENETO

Verso una nuova governance del Trasporto Pubblico Locale





- **Il Contesto**
- **La governance attuale**
- **Verso la riforma**
- **La nuova governance**

Attuale sistema di governance del TPL in Veneto e allocazione delle competenze

Modalità automobilistica, tramviaria e di navigazione lagunare

7 bacini territoriali omogenei coincidenti con i territori provinciali

7 Enti di Governo, costituiti tramite Convenzione tra Enti

29 Vettori, gestione gomma e tram e navigazione

Modalità ferroviaria

1 “bacino” unico regionale ferroviario

1 società regionale - Infrastrutture Venete S.r.l.

2 Vettori - Trenitalia e Sistemi Territoriali

Indirizzo e monitoraggio

Regione del Veneto riveste una funzione di indirizzo e monitoraggio: in particolare, d'intesa con province e comuni, determina il livello dei servizi minimi del trasporto pubblico locale”; assegna i finanziamenti.





Provincia	Abitanti comune capoluogo	Superficie provinciale (km ²)	Comuni	KM/ore di moto consuntivo 2019	Viaggiatori Gomma/ Navigazione 2019	tr*km 2019	Viaggiatori Ferro 2019
Città metropolitana di Venezia	253.504	2.462	44	38.231.412	97.739.819	4.093.559	12.544.051
				530.577	146.497.560		
Provincia di Belluno	35.473	3.610	61	7.456.576	9.784.622	964.004	550.818
Provincia di Padova	208.531	2.142	102	22.332.467	46.348.442	2.911.380	8.557.944
Provincia di Rovigo	50.210	1.789	50	6.813.840	3.084.947	1.055.531	993.662
Provincia di Treviso	84.902	2.477	94	18.278.190	31.522.822	3.276.056	6.280.873
Provincia di Verona	257.071	3.121	98	19.809.993	73.419.446	2.268.351	3.529.747
Provincia di Vicenza	110.464	2.723	114	16.279.985	26.984.919	1.658.524	3.989.572
Veneto	1.000.155	18.324	563	129.202.464	435.382.577	16.227.405	36.446.666

Sono stati valutati per omogeneità conoscitiva, **i dati del 2019**.

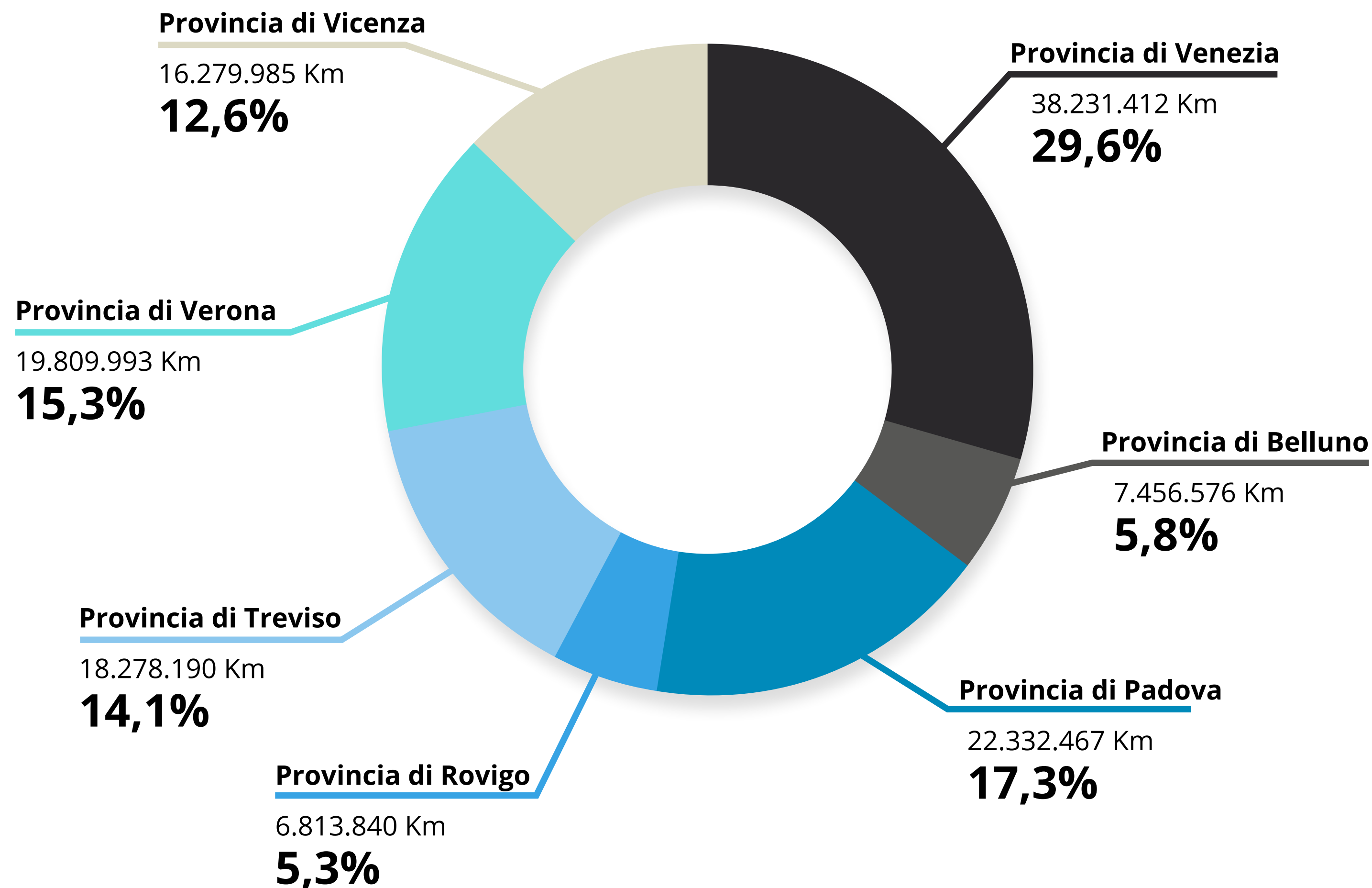
I valori del ferro sono stimati in base ai dati noti

I km totali si riferiscono ovviamente solo alla gomma (le ore di moto sono un dato a parte)



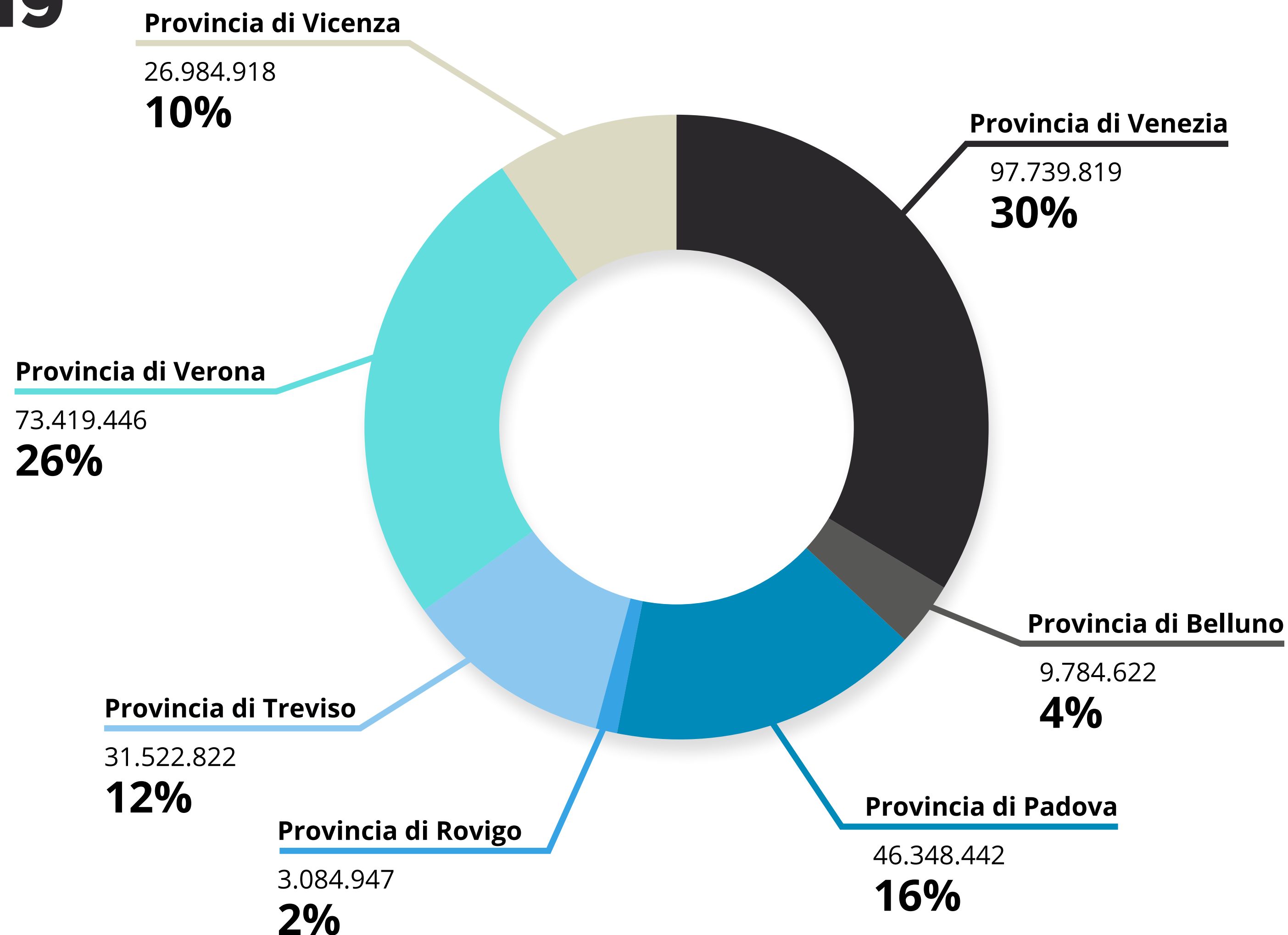
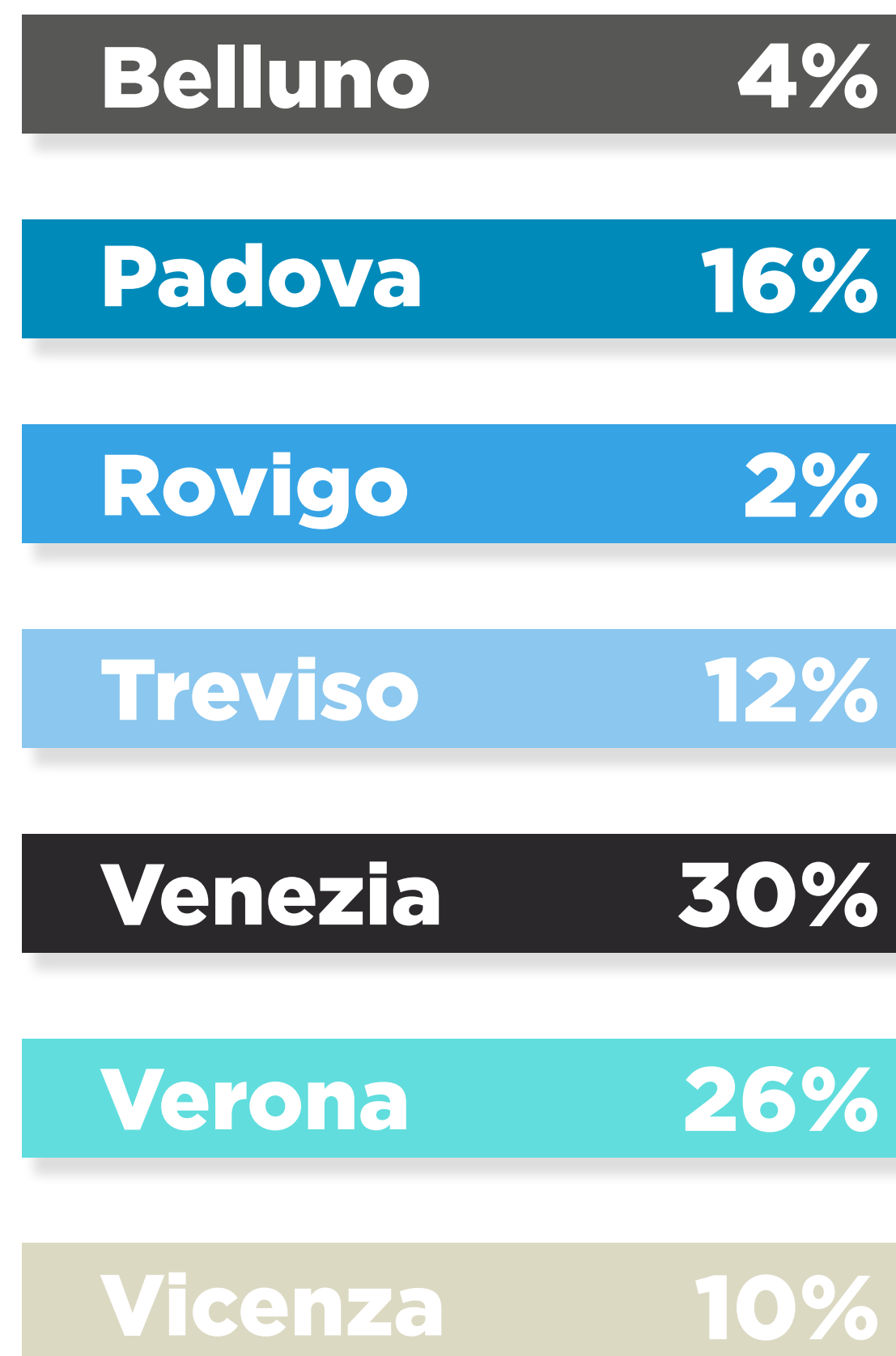
Km Consuntivo 2019

Belluno	5,8%
Padova	17,3%
Rovigo	5,3%
Treviso	14,1%
Venezia	29,6%
Verona	15,3%
Vicenza	12,6%





Viaggiatori gomma 2019





tr*Km 2019

Belluno 5,9%

Padova 17,9%

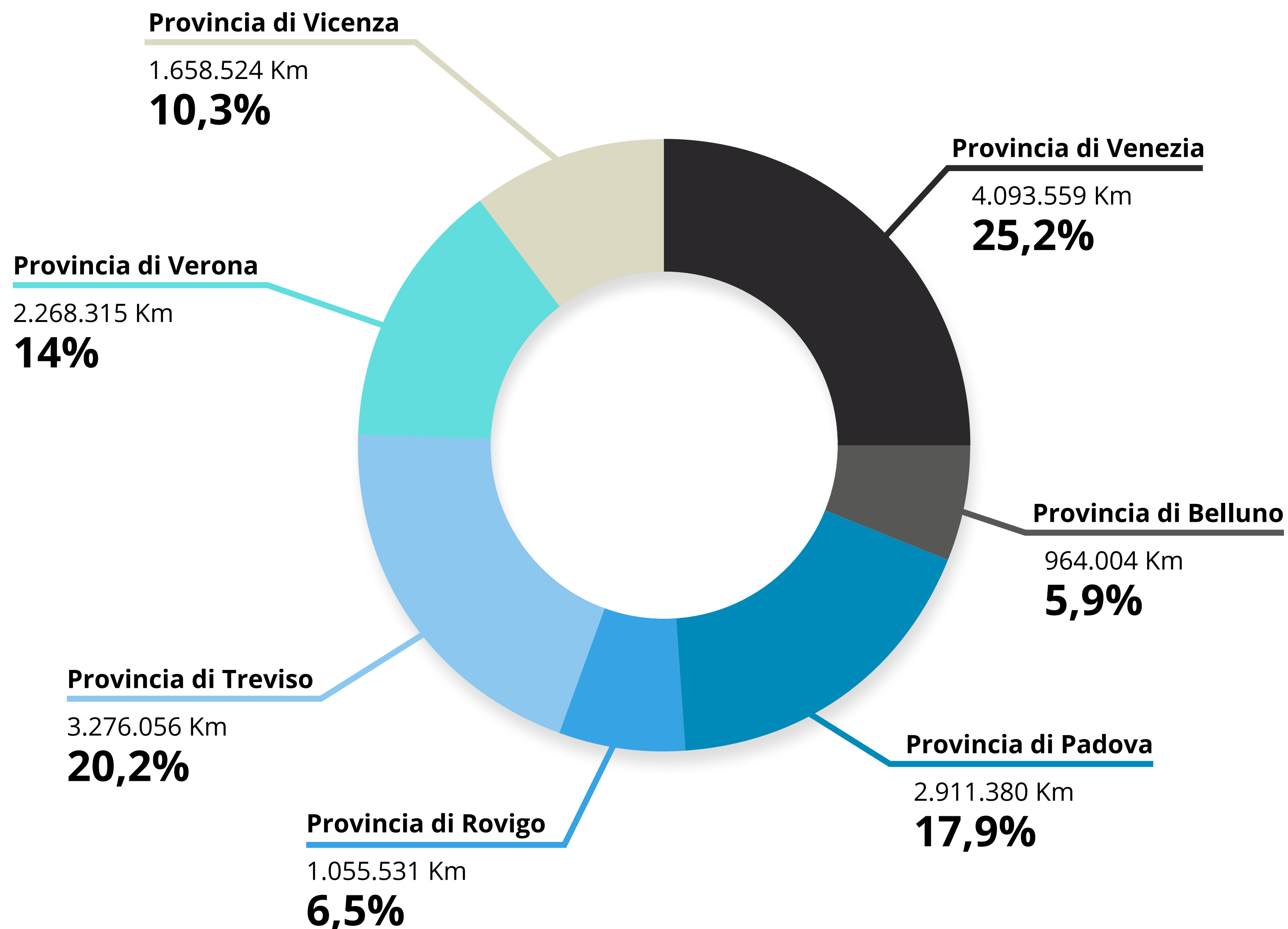
Rovigo 6,5%

Treviso 20,2%

Venezia 25,2%

Verona 14%

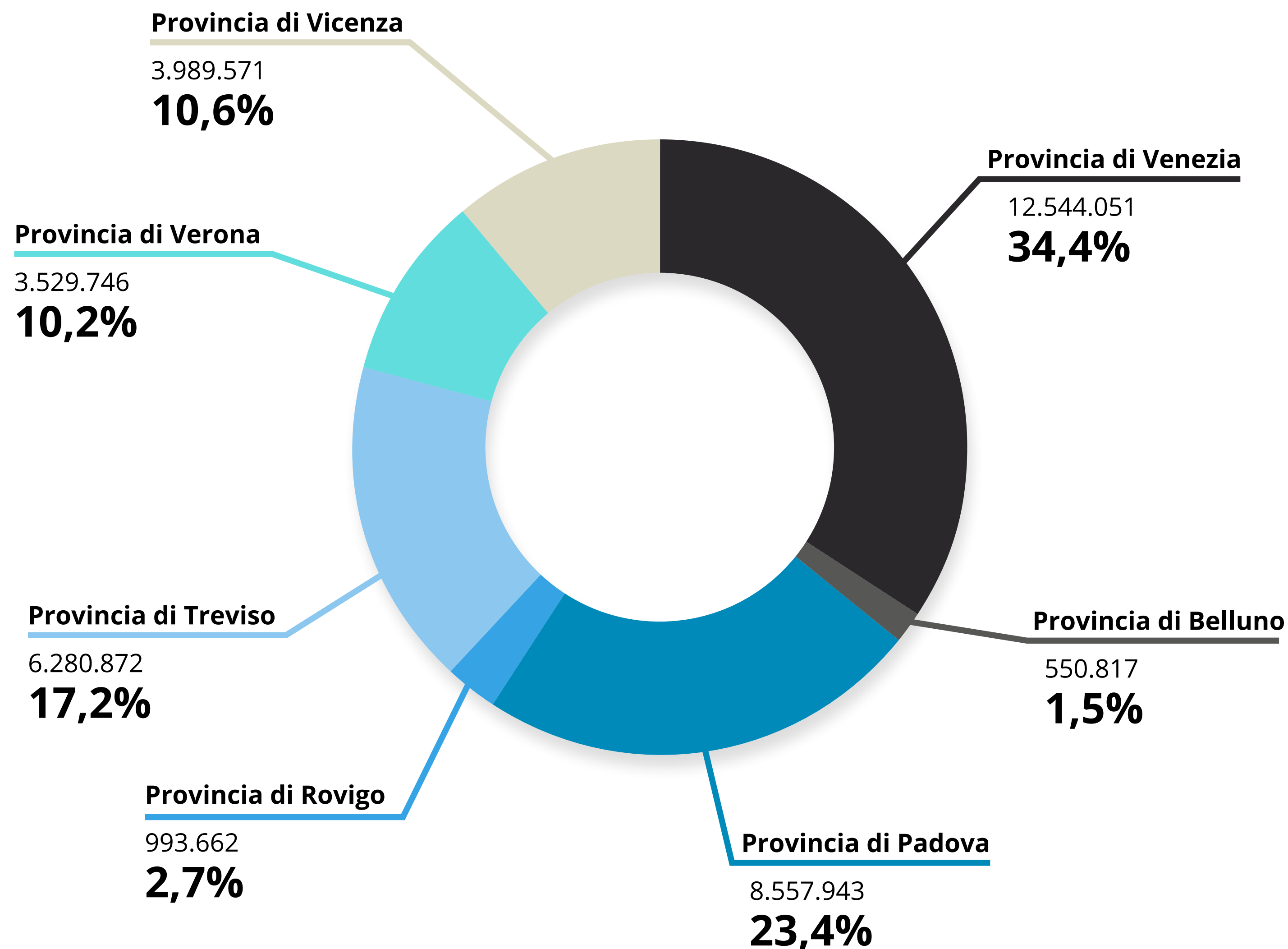
Vicenza 10,3%





Viaggiatori Ferro 2019

Belluno	1,5%
Padova	23,4%
Rovigo	2,7%
Treviso	17,2%
Venezia	34,4%
Verona	10,2%
Vicenza	10,6%



Attuale sistema di governance del TPL in Veneto.

Assetto degli Enti di Governo ed aziende affidatarie.

Bacino di Belluno

Provincia di Belluno, Comuni di Auronzo di Cadore, Belluno, Cortina d'Ampezzo, Feltre, Borgo Valbelluna, Pieve di Cadore

Autoservizi Sbizzera S.n.c., Arriva Udine S.p.A., Dolomiti Bus S.p.A., SE. AM. S.r.l., Dolomiti Travels and Services S.a.s

Bacino di Padova

Provincia di Padova, Comune di Padova

BUSITALIA VENETO S.p.A.

Bacino di Rovigo

Provincia di Rovigo, Comune di Rovigo

Brenzan S.r.l.s., BUSITALIA VENETO S.p.A, Garbellini s.r.l, Pilotto Viaggi s.n.c., Tiengo Aldo s.n.c

Bacino di Treviso

Provincia di Treviso, Comuni di Asolo, Conegliano, Montebelluna, Treviso, Vittorio Veneto

MOM S.p.A, Barzi Service S.r.l., Autocorriere Caverzan S.r.l., Gobbo Autoservizi S.r.l., Autoservizi De Zen Michele S.a.s.

Bacino di Venezia

Città Metropolitana di Venezia, Comuni di Caorle, Cavallino-Treporti, Chioggia, Jesolo, S.Donà di Piave, Spinea, Venezia

AVM S.p.A/ A.C.T.V. S.p.A., ARRIVA Veneto S.r.l., A.T.V.O. S.p.A., Brusutti S.r.l.

Bacino di Verona

Provincia di Verona, Comuni di Verona, Legnago

ATV S.r.l.

Bettini Bus S.a.s., Bristol Autoservizi S.r.l., Canil Viaggi srl, Autoservizi Capozzo S.r.l., Autoservizi Girardi S.r.l., Autoservizi Lorenzi S.r.l., La Linea S.p.a., S.V.T. S.c.r.l., Zambon Silla Corrado, Zanconato S.r.l.

Bacino di Vicenza

Provincia di Vicenza, Comuni di Bassano del Grappa, Recoaro Terme, Schio, Valdagno, Vicenza

Attuale sistema di governance del TPL in Veneto.

Punti critici ed impatti.

1 La perimetrazione dei bacini territoriali ottimali ed omogenei frammentata e non coerente con logiche trasportistiche

2 La forma giuridica degli Enti di Governo come convenzione tra Enti locali

3 La Regione non partecipa all'assetto organizzativo degli Enti di Governo



Ridotto coordinamento tra i bacini e scarsa capacità di integrazione dei servizi e dei sistemi tariffari

Approccio disomogeneo in termini di qualità dei servizi erogati ai cittadini

Difficoltà operativa e ridotta efficacia nelle decisioni

Ridotta capacità di indirizzo e coordinamento da parte della Regione della operatività degli Enti di governo

Inefficienza e maggiore spesa complessiva per il sistema

Verso una riforma del sistema di governance del TPL in Veneto. I vincoli normativi.

Il D.L. n. 138/2011 (art. 3bis commi 1 e 1bis) ha stabilito due principi fondanti della governance del TPL



I bacini territoriali ottimali e omogenei

Il perimetro è definito dalla Regione sulla base di criteri trasportistici tali da consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio.

Gli Enti di Governo

Sono designati dalla Regione.

Sono titolari in via esclusiva delle funzioni di organizzazione dei servizi, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza, di affidamento della gestione e relativo controllo all'interno dei rispettivi bacini.

gli Enti locali vi partecipano obbligatoriamente.

Verso una riforma del sistema di governance del TPL in Veneto.

Gli obiettivi del PRT.

Gli obiettivi delle politiche per il TPL secondo il Piano Regionale dei trasporti

Obb. 1 Connettere il Veneto ai mercati nazionali e internazionali, per la crescita sostenibile dell'economia regionale

Obb. 2 Potenziare la mobilità regionale per un Veneto di cittadini equamente connessi

Obb. 3 Promuovere la mobilità per il consolidamento e lo sviluppo del turismo in Veneto

Obb. 4 Sviluppare un sistema di trasporti orientato alla tutela dell'ambiente e del territorio

Obb. 5 Promuovere il Veneto come laboratorio per nuove tecnologie e paradigmi di mobilità

Obb. 6 Promuovere il Veneto come laboratorio per nuove tecnologie e paradigmi di mobilità

Obb. 7 Efficientare la spesa pubblica per i trasporti e mobilitare capitali privati

Obb. 8 Sviluppare una nuova governance integrata della mobilità regionale

Verso una riforma del sistema di governance del TPL in Veneto. I risultati attesi.

Modalità per raggiungere gli obiettivi e risultati attesi

Maggiore efficacia ed efficienza
nella gestione operativa dei servizi
ai fini della promozione del TPL
incentrata sul cliente finale

Adozione ed utilizzo di criteri
omogenei sul territorio regionale
per quanto riguarda pianificazione
dei servizi, tariffe, qualità, modalità
di affidamento

Efficace attività di indirizzo
e monitoraggio regionale

Gestione e risoluzione dei possibili
conflitti a livello decentrato

Risparmi sugli stanziamenti destinati
all'IVA e reinvestimenti sul servizio

Spinta sulle nuove tecnologie
per la gestione interoperabile
dei servizi di mobilità e maggiore
disponibilità di dati

Proposta di un nuovo sistema di governance del TPL in Veneto. Le linee di intervento.

*Linee di intervento ai fini
del ridisegno del sistema
di Governance del Trasporto
Pubblico Locale*

Nuova perimetrazione dei Bacini
territoriali omogenei

Costituzione di Agenzie per ciascun
bacino con le funzioni di Enti di Governo

Partecipazione della Regione all'assetto
delle Agenzie





Proposta di un nuovo modello di governance.

*Modalità automobilistica,
tramviaria e di navigazione lagunare*

Modalità ferroviaria

Alla Regione spettano l’emanazione di linee guida e indirizzi ai fini della redazione dei Piani di Bacino, dell’affidamento dei servizi, della stipulazione dei relativi contratti, della definizione di sistemi tariffari, dell’informazione all’utenza, della gestione della qualità.

n. bacini territoriali omogenei da perimetrare sulla base delle caratteristiche della domanda ed offerta di mobilità nei diversi territori

n. Enti di Governo costituiti in forma di “Agenzie” titolari delle «funzioni di organizzazione del servizio, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all’utenza, di affidamento della gestione e del relativo controllo» secondo quanto previsto dall’art. 3 bis del D.L. n. 138/2011 e s.m.i.

1 “bacino” unico regionale ferroviario

1 società regionale - Infrastrutture Venete S.r.l.- titolare delle funzioni relative alla progettazione dei servizi, allo sviluppo dell’integrazione intermodale, alla determinazione e monitoraggio degli standard gestionali, qualitativi, tecnici ed economici, all’affidamento, alla regolazione e controllo dei servizi di trasporto.

Proposta di un nuovo sistema di governance del TPL in Veneto.

La nuova perimetrazione dei bacini territoriali.

La nuova perimetrazione dei Bacini territoriali ottimali

Effettuata sulla base di criteri di natura trasportistica che facciano riferimento alla struttura della domanda di mobilità, alle caratteristiche dei territori e alle caratteristiche dell'offerta di servizi.

Può essere modificata con provvedimento della Giunta Regionale, sentita la competente Commissione Consiliare, anche su proposta degli Enti Locali o delle Agenzie per il trasporto pubblico locale.

I servizi di trasporto pubblico effettuati per ferrovia costituisce un bacino unico di competenza regionale.

Proposta di un nuovo sistema di governance del TPL in Veneto. La nuova perimetrazione dei bacini territoriali.

*Nuova proposta
dei bacini di mobilità*

Verona - Vicenza

Provincia di Verona, Comuni di Verona,
Legnago Provincia di Vicenza, Comuni
di Bassano del Grappa, Recoaro Terme,
Schio, Valdagno, Vicenza

Belluno - Treviso

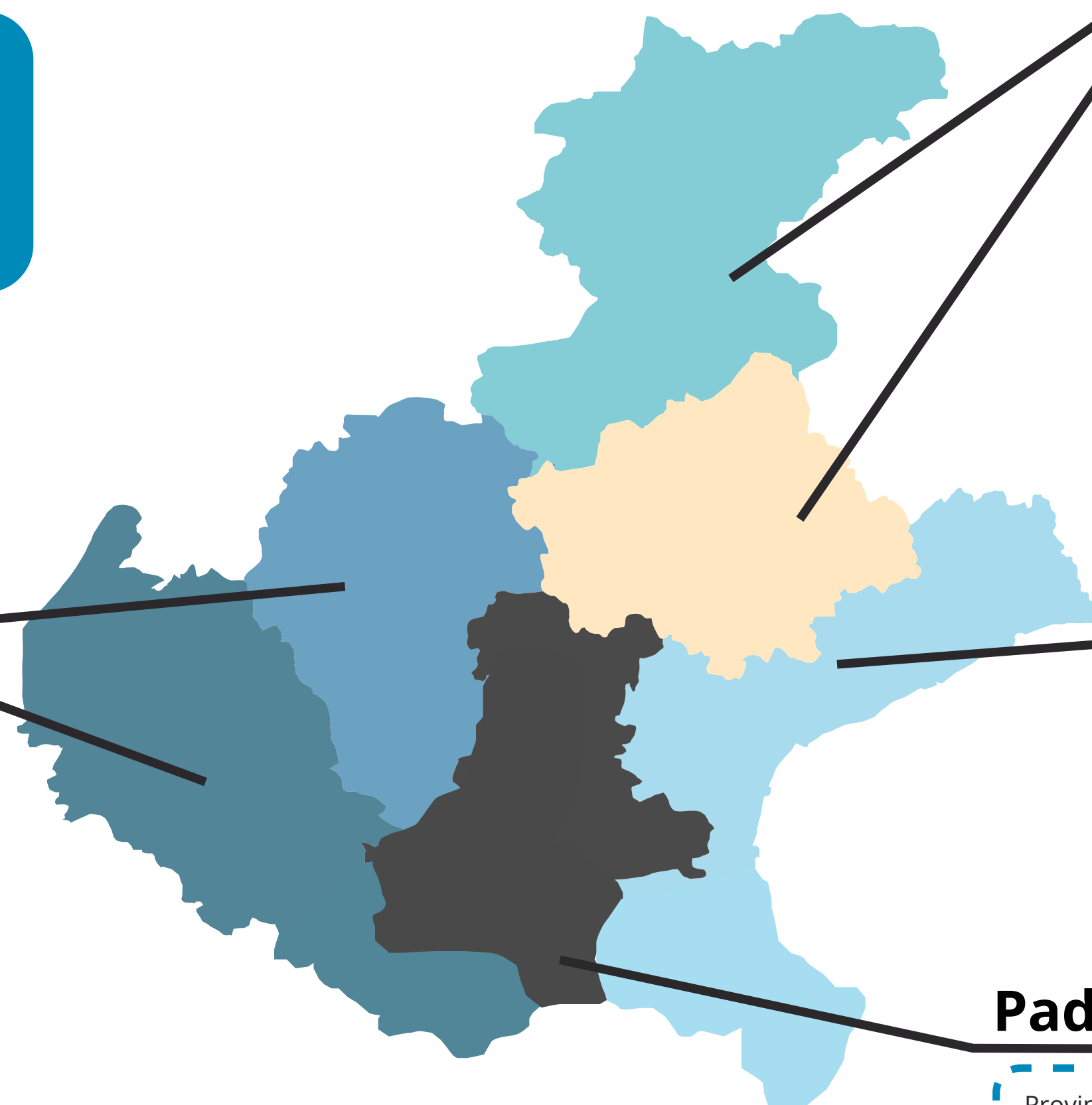
Provincia di Belluno, Comuni di Auronzo
di Cadore, Belluno, Cortina d'Ampezzo,
Feltre, Borgo Valbelluna, Pieve di Cadore
Provincia di Treviso, Comuni di Asolo,
Conegliano, Montebelluna, Treviso,
Vittorio Veneto

Venezia

Città Metropolitana di Venezia, Comuni di
Caorle, Cavallino-Treporti, Chioggia, Jesolo,
S.Donà di Piave, Spinea, Venezia

Padova - Rovigo

Provincia di Rovigo, Comune di Rovigo
Provincia di Padova, Comune di Padova



Proposta di un nuovo sistema di governance del TPL in Veneto.

Costituzione delle Agenzie quali Enti di Governo del TPL.

Le Agenzie per il trasporto pubblico locale

Sono costituite su bacini territoriali riorganizzati superando i confini amministrativi e valutando invece l'omogeneità di esercizio, la contiguità territoriale, la dimensione del bacino di clientela e dei reali fabbisogni di mobilità

Assumono le funzioni di Ente di Governo

Sono costituite e partecipate:

- dalla Regione, anche attraverso la società regionale Infrastrutture Venete S.r.l.;
- dalle Province e Comuni attualmente affidanti servizi di trasporto pubblico locale ricadenti nel territorio dei singoli bacini territoriali ottimali e omogenei

Ordinamento e funzionamento sono disciplinati dai rispettivi Statuti, predisposti sulla base di linee guida approvate dalla Giunta Regionale, sentita la competente Commissione Consiliare

Proposta di un nuovo sistema di governance del TPL in Veneto.

Funzioni delle Agenzie quali Enti di Governo del TPL.

Le funzioni delle Agenzie per il trasporto pubblico locale

Alle agenzie per il trasporto pubblico locale possono essere affidati ulteriori funzioni che gli enti locali stabiliscano opportuno esercitare in forma associata e afferenti i servizi di mobilità pubblica collettiva: sosta, parcheggi, gestione di sistemi informativi e di controllo.

Redazione dei Piani di bacino del trasporto pubblico locale

ed approvazione del programma di esercizio di trasporto pubblico locale nel bacino territoriale ottimale di competenza, in accordo con i gestori

Programmazione e gestione delle risorse finanziarie trasferite dalla Regione;

Affidamento dei servizi, espletando le funzioni di stazione appaltante;

Sottoscrizione e gestione dei contratti di servizio con i soggetti affidatari;

Rendicontazione e monitoraggio dei servizi, compresa la determinazione dei fattori e degli standard di qualità;

Approvazione del sistema tariffario di bacino, nonché delle relative tariffe, secondo le linee di indirizzo fornite dalla Regione

Proposta di un nuovo sistema di governance del TPL in Veneto.

Rafforzamento del ruolo di indirizzo e monitoraggio della Regione.

Il rafforzamento del ruolo della Regione

Approva Linee guida e indirizzi per la redazione dei Piani di Bacino, l'affidamento dei servizi, la stipulazione dei contratti, la definizione di sistemi tariffari, l'informazione all'utenza, la gestione della qualità

Partecipa, avvalendosi della società Infrastrutture Venete S.rl., alla compagine societaria delle Agenzie per il TPL, garantendo omogeneità operativa tra i diversi bacini

Approva Linee guida per la predisposizione degli Statuti delle Agenzie per il TPL, definendo in particolare le clausole di gestione del conflitto e di assunzione delle decisioni

Implementa un sistema di supporto decisionale regionale per il monitoraggio permanente e la valutazione dei dati di mobilità, anche al fine della valutazione dei futuri scenari, favorendo lo scambio di informazioni tra gli enti locali, le aziende e i clienti del trasporto pubblico.

Implementa un sistema di supporto decisionale regionale per il monitoraggio permanente e la valutazione dei dati di mobilità, anche al fine della valutazione dei futuri scenari ed implementazione Maas, favorendo lo scambio di informazioni tra gli EE.LL, le aziende e i clienti del TPL



REGIONE DEL VENETO