

Contenuti del contratto di servizio CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA



OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Compensazione degli obblighi di servizio pubblico

Contenuti economici del contratto di servizio

ESIGENZA DI EVITARE COMPENSAZIONI ECCESSIVE

- Raggiungimento dell'equilibrio economico e finanziario del contratto, tenendo conto dei costi operativi nonché degli ammortamenti e delle imposte.
- Periodicità

N.B. Il raggiungimento dell'equilibrio economico e finanziario del Contratto deve essere rapportato all'intero periodo contrattuale

Contenuti del contratto di servizio CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA



OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Compensazione degli obblighi di servizio pubblico

Contenuti economici del contratto di servizio

Piano economico/finanziario

Ai sensi e per gli effetti della Misura 26 della Deliberazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 154/2019, può stabilirsi che l'affidamento, ai fini della verifica dell'equilibrio economico/finanziario del servizio, sia suddiviso in un determinato numero di **periodi regolatori**, al termine dei quali potrà essere avviata una procedura di revisione, i cui passaggi possono essere individuati a discrezione dell'Ente affidante

Misura 26 della Deliberazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 154/2019

«L'EA disciplina all'interno del CdS le modalità di verifica degli obiettivi di cui alla Misura 16 e del relativo equilibrio economico-finanziario, suddividendo la vigenza contrattuale in periodi regolatori.

A tale scopo, l'EA definisce nel CdS tempi e modi per la predisposizione da parte dell'IA di un PEF aggiornato al termine di ciascun periodo regolatorio (PEF consuntivo), contenente le voci di costo e ricavo secondo gli schemi di cui all'Annesso 5, che consenta il confronto con i valori del PEF precedente (PEF preventivo), dando conto in particolare degli investimenti effettivamente realizzati e quantificando le eventuali situazioni di sovra-compensazione o sotto-compensazione, evidenziando l'incidenza di eventuali fattori esogeni al CdS»

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA



OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Compensazione degli obblighi di servizio pubblico

Contenuti economici del contratto di servizio

ADEGUAMENTI AUTOMATICI

ART. 19 D. LGS. N. 422/1997

*«gli importi di cui al comma 3, lettera e), **possono** [ma non necessariamente “devono”] essere soggetti a revisione annuale con modalità determinate nel contratto stesso allo scopo di incentivare miglioramenti di efficienza. I suddetti importi **possono** essere incrementati in misura non maggiore del tasso programmato di inflazione, salvo l'eventuale recupero delle differenze in caso di rilevante scostamento dal tasso effettivo di inflazione, a parità di offerta di trasporto»*

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA

OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Clausole sociali

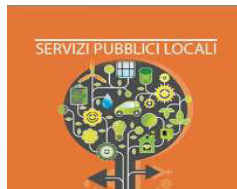


Misura 21 Delibera ART n. 154/2019

Viene richiamato l'art. 48, comma 7, del D.L. n. 50/2017, specificando altresì quanto segue : «L'EA definisce la disciplina sulla clausola sociale tenendo conto dell'assimilabilità dei servizi oggetto di affidamento con quelli afferenti al CdS vigente. Nel caso in cui il volume dei servizi oggetto di affidamento sia inferiore rispetto a quello oggetto del CdS vigente, tale disciplina è definita tenendo conto dell'effettivo fabbisogno organizzativo di personale che il nuovo servizio richiede»

Art. 48, comma 7 D.L. n. 50/2017

«In caso di sostituzione del gestore a seguito di gara, [è obbligatoria la] previsione nei bandi di gara del trasferimento senza soluzione di continuità di tutto il personale dipendente dal gestore uscente al subentrante con l'esclusione dei dirigenti, applicando in ogni caso al personale il contratto collettivo nazionale di settore e il contratto di secondo livello o territoriale applicato dal gestore uscente»



Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA

OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Clausole sociali

D. Lgs. n. 201/2022 (Testo Unico Servizi Pubblici Locali)

Art. 20

«I bandi di gara, gli avvisi o la deliberazione di cui all'articolo 17, comma 2, assicurano, nel rispetto del principio di proporzionalità, la tutela occupazionale del personale impiegato nella precedente gestione, anche mediante l'impiego di apposite clausole sociali, secondo la disciplina in materia di contratti pubblici».

D. Lgs. n. 36/2023 (Nuovo Codice dei contratti pubblici)

Art. 11

1. Al personale impiegato nei lavori, servizi e forniture oggetto di appalti pubblici e concessioni è applicato il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quello il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente.

2. Nei bandi e negli inviti le stazioni appaltanti e gli enti concedenti indicano il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto o nella concessione, in conformità al comma 1.

3. Gli operatori economici possono indicare nella propria offerta il differente contratto collettivo da essi applicato, purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele di quello indicato dalla stazione appaltante o dall'ente concedente.

Trasporto pubblico locale

Forme di affidamento emergenziali



Art. 5, par. 5 Regolamento CE n. 1370/2007

«L'autorità competente può adottare provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di una tale situazione.

I provvedimenti di emergenza assumono la forma di un'aggiudicazione diretta o di un accordo formale per prorogare un contratto di servizio pubblico oppure di un'imposizione dell'obbligo di fornire determinati servizi pubblici. L'operatore di servizio pubblico ha il diritto di impugnare la decisione che impone la fornitura di determinati servizi pubblici. Il periodo in relazione al quale i contratti di servizio pubblico sono aggiudicati, prorogati o imposti con provvedimenti di emergenza non supera i due anni»

Trasporto pubblico locale

Forme di affidamento emergenziali

PROROGA

«Si verte in ipotesi di proroga contrattuale allorquando vi sia una integrale conferma delle precedenti condizioni (fatta salva la modifica di quelle non più attuali), con il solo effetto del differimento del termine finale del rapporto, per il resto regolato dall'atto originario» (Cons. Stato, n. 1635/2023)



Elementi tecnico/operativi ed elementi economici del contratto sembrano dover essere confermati

Trasporto pubblico locale

Forme di affidamento emergenziali

PROROGA

«la revisione [del corrispettivo contrattuale] spetta in caso di proroghe contrattuali e non già di rinnovi, poiché in quest'ultimo caso si è di fronte ad una ridefinizione delle condizioni economiche, nell'ambito della quale deve pertanto essere assorbito l'istituto dell'indicizzazione del corrispettivo, laddove nel primo caso vi è un semplice prolungamento nel tempo dell'efficacia del contratto originario, alle condizioni in esso stabilite» (TAR Veneto, n. 1593/2022)

Trasporto pubblico locale

Forme di affidamento emergenziali

IMPOSIZIONE DI PUBBLICO SERVIZIO



Provvedimento amministrativo che non presenta, sotto il profilo strettamente giuridico, elementi di stretta connessione con il contratto originario, avendo natura unilaterale



Elementi tecnico/operativi ed elementi economici del contratto non sembrano dover essere automaticamente confermati

Trasporto pubblico locale

Forme di affidamento emergenziali

AFFIDAMENTO DIRETTO



Costituisce in sé e per sé una forma di affidamento, ancorchè in via emergenziale



Elementi tecnico/operativi ed elementi economici del contratto non sembrano dover essere automaticamente confermati

Grazie per l'attenzione

Avv. Alberto Pullini
Avv. Elena Illica Magrini