

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA



OBBLIGHI DELL'AFFIDATARIO

(Art. 2-bis Regolamento CE n. 1370/2007)

Obblighi di servizio pubblico

«L'Autorità competente stabilisce le specifiche degli obblighi di servizio pubblico nella prestazione dei servizi di trasporto pubblico di passeggeri e l'ambito di applicazione di tali obblighi di servizio pubblico... Tali specifiche possono includere la possibilità di raggruppare i servizi che coprono i costi sostenuti con i servizi che non coprono i costi sostenuti. Nello stabilire tali specifiche e il relativo ambito di applicazione, l'autorità competente osserva debitamente il principio di proporzionalità, in conformità del diritto dell'Unione. Le specifiche sono coerenti con gli obiettivi politici indicati nei documenti sulla politica del trasporto pubblico negli Stati membri»

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA

OBBLIGHI DELL'AFFIDATARIO

Obblighi di servizio pubblico



Contenuti tecnico/operativi del contratto di servizio (1)

- ❖ Tipologie di attività ricomprese nell'oggetto del contratto, ivi incluse le prestazioni accessorie al trasporto (es. manutenzione dei beni e delle infrastrutture di proprietà di terzi, strumentali al servizio di TPL, sfruttamento commerciale e pubblicitario su mezzi e infrastrutture ecc.);
- ❖ Programma di Esercizio. Definisce in modo tecnico e specifico gli obblighi di servizio pubblico nell'ottica di cui all'art. 2-bis del Regolamento n. 1370/2007, attraverso l'individuazione di vari elementi quali:
 - corse per servizio al pubblico
 - Linee
 - tipo di veicolo idoneo
 - Frequenze di servizio per fasce orarie e relative variazioni stagionali
 - orari di inizio e termine servizio
 - lunghezza per ogni percorso (andata, ritorno, deviata, limitata, ...) di riferimento della linea
 - eventuali esigenze di coordinamento con altri vettori

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA



OBBLIGHI DELL'AFFIDATARIO

Obblighi di servizio pubblico



Contenuti tecnico/operativi del contratto di servizio (2)

Art. 19 D. Lgs. n. 422/1997

- *«le caratteristiche dei servizi offerti ed il programma di esercizio» (elemento enucleabile anche dalla normativa comunitaria)*
- *«gli standard qualitativi minimi del servizio, in termini di età, manutenzione, confortevolezza e pulizia dei veicoli, e di regolarità delle corse» (elemento non direttamente disciplinato dalla normativa comunitaria)*
- *«le sanzioni in caso di mancata osservanza del contratto», inevitabilmente conseguenti ad un'attività di monitoraggio, che pure deve essere regolata (elemento non direttamente disciplinato dalla normativa comunitaria).*

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA

OBBLIGHI DELL'AFFIDATARIO

Standard di servizio

- Produzione chilometrica
- Flessibilità della programmazione
- Indici di regolarità del servizio, anche in termini di segnalazione di eventuali ritardi
- Anzianità massima di immatricolazione dei mezzi
- Età media dei mezzi
- Caratteristiche dei mezzi
- Periodicità della pulizia interna ed esterna dei mezzi

Sanzioni in caso di mancata osservanza

ALLEGATO PENALI

- **Indipendentemente dall'uso del termine «sanzione» da parte del legislatore comunitario, la penale, in quanto contrattualmente prevista, è soggetta alle disposizioni del Codice Civile e, pertanto, è clausola ad ogni effetto risarcitoria.**
- **Trova applicazione l'art. 1382 c.c., in base al quale «la clausola, con cui si conviene che, in caso di inadempimento o di ritardo nell'adempimento, uno dei contraenti è tenuto a una determinata prestazione, ha l'effetto di limitare il risarcimento alla prestazione promessa, se non è stata convenuta la risarcibilità del danno ulteriore»**

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA

Penali

Nell'ottica di salvaguardare l'interesse pubblico alla corretta esecuzione del servizio, in luogo di quello ad ottenere eventuali risarcimenti nel caso dovuti, è opportuno stabilire:

- che il ritardo, l'inadempimento, l'inesattezza o la violazione rispetto a quanto stabilito nel contratto di servizio sia soggetto ad applicazione di penali, ma solamente previa diffida dell'Affidatario, con assegnazione di un congruo termine per adempiere
- Che in caso di applicazione della penale sia, in seconda battuta, sempre previsto il risarcimento del maggior danno

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA



OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Compensazione degli obblighi di servizio pubblico



Contenuti economici del contratto di servizio

- Art 4 Regolamento CE n. 1370/2023-

- i) *«parametri in base ai quali deve essere calcolata l'eventuale compensazione»*
- ii) *«natura e portata degli eventuali diritti di esclusiva concessi, in modo da impedire una compensazione eccessiva».*

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA



OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Compensazione degli obblighi di servizio pubblico

Contenuti economici del contratto di servizio

PARAMETRI DI COMPENSAZIONE

Art. 1, comma 84 della Legge 27 dicembre 2013, n. 147

- Si demanda al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti il compito di definire *“con criteri di uniformità a livello nazionale, i costi standard dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale, nonché i criteri per l'aggiornamento e l'applicazione degli stessi”*
- Si precisa che *“nella determinazione del costo standard per unità di servizio prodotta, espressa in chilometri, per ciascuna modalità di trasporto, si tiene conto dei fattori di contesto, con particolare riferimento alle aree metropolitane e alle aree a domanda debole, della velocità commerciale, delle economie di scala, delle tecnologie di produzione, dell'ammodernamento del materiale rotabile e di un ragionevole margine di utile”*.



D.M. n. 157/2018

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA

OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Compensazione degli obblighi di servizio pubblico

Contenuti economici del contratto di servizio

PARAMETRI DI COMPENSAZIONE

Fondo nazionale per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del trasporto pubblico locale



Assegnazione alle Regioni e, da queste, agli Enti affidanti

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA

OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Compensazione degli obblighi di servizio pubblico

Contenuti economici del contratto di servizio

PARAMETRI DI COMPENSAZIONE

Gli obblighi di servizio pubblico «sono coerenti con gli obiettivi politici indicati nei documenti sulla politica del trasporto pubblico negli Stati membri» (Art. 2-bis Regolamento CE n. 1370/2007)



Individuazione dei lotti di affidamento, i quali tengono conto:

- ✓ Dei costi standard
- ✓ Delle risorse disponibili

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA



OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Compensazione degli obblighi di servizio pubblico

Contenuti economici del contratto di servizio

ESIGENZA DI EVITARE COMPENSAZIONI ECCESSIVE

Art. 6 Regolamento CE n. 1370/2007

«Tutte le compensazioni di qualsiasi natura connesse a un contratto di servizio pubblico ...sono ...conformi alle disposizioni dell'allegato»

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA



OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Compensazione degli obblighi di servizio pubblico

Contenuti economici del contratto di servizio

ESIGENZA DI EVITARE COMPENSAZIONI ECCESSIVE

Allegato Regolamento CE n. 1370/2007

«La compensazione non può eccedere l'importo corrispondente all'effetto finanziario netto equivalente alla somma delle incidenze, positive o negative, dell'assolvimento degli obblighi di servizio pubblico sulle spese e sulle entrate dell'operatore di servizio pubblico.

Tali incidenze sono calcolate mettendo a confronto la situazione in cui l'obbligo del servizio pubblico è assolto con la situazione che sarebbe esistita qualora l'obbligo non fosse stato assolto.

Per calcolare l'effetto finanziario netto, l'autorità competente segue il seguente schema:

- costi sostenuti in relazione a un obbligo di servizio pubblico o a un insieme di obblighi di servizio pubblico imposti dall'autorità o dalle autorità competenti e contenuti in un contratto di servizio pubblico e/o in una norma generale,
- meno gli eventuali effetti finanziari positivi generati all'interno della rete gestita in base all'obbligo o agli obblighi di servizio pubblico in questione,
- meno i ricavi delle tariffe o qualsiasi altro ricavo generato nell'assolvimento dell'obbligo o degli obblighi di servizio pubblico in questione,
- più un ragionevole utile,
- uguale all'effetto finanziario netto»