

Trasporto Pubblico Locale

REGOLAMENTO CE N. 1370/2007

PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA



Procedura aperta

(Art. 71 D. Lgs. n. 36/2023)

«Nelle procedure aperte qualsiasi operatore economico interessato può presentare un'offerta in risposta a un avviso di indizione di gara»

Trasporto Pubblico Locale

REGOLAMENTO CE N. 1370/2007

PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA



Procedura ristretta

(Art. 72 D. Lgs. n. 36/2023)

- *«Nelle procedure ristrette qualsiasi operatore economico può presentare una domanda di partecipazione in risposta a un avviso di indizione di gara contenente i dati di cui all'allegato II.6, Parte I, lettera B o C a seconda del caso, fornendo le informazioni richieste dalla stazione appaltante» (comma 1)*
- *«A seguito della valutazione da parte delle stazioni appaltanti delle informazioni fornite, soltanto gli operatori economici invitati possono presentare un'offerta» (comma 3)*

Trasporto Pubblico Locale

REGOLAMENTO CE N. 1370/2007

PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA



Procedura competitiva con negoziazione

(Art. 73 D. Lgs. n. 36/2023)

- **«Nelle procedure competitive con negoziazione qualsiasi operatore economico può presentare una domanda di partecipazione in risposta a un avviso di indizione di gara contenente le informazioni di cui all'allegato II.6, Parte I, lettere B o C, fornendo le informazioni richieste dalla stazione appaltante» (comma 1)**
- **«Nei documenti di gara le stazioni appaltanti individuano l'oggetto dell'appalto fornendo una descrizione delle loro esigenze, illustrando le caratteristiche richieste per le forniture, i lavori o i servizi da appaltare e specificando i criteri per l'aggiudicazione dell'appalto. Esse precisano altresì quali elementi della descrizione definiscono i requisiti minimi che tutti gli offerenti devono soddisfare» (comma 2)**
- **«Solo gli operatori economici invitati dalla stazione appaltante, in seguito alla valutazione delle informazioni fornite, possono presentare un'offerta iniziale...L'offerta iniziale e quelle successive, esclusa l'offerta finale, possono essere negoziate per migliorarne il contenuto, salvo che per gli aspetti relativi ai requisiti minimi e ai criteri di aggiudicazione» (comma 6)**

Trasporto Pubblico Locale

REGOLAMENTO CE N. 1370/2007

PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA



ESCLUSIONI

- **Le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, ai contratti attivi e ai contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto (art. 13, comma 1 D. Lgs. n. 36/2023)**
- **concessioni di cui agli articoli 10, 11, 12, 13, 14, 16, 17 della direttiva 2014/23/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014 (art. 181, comma 2 D. Lgs. n. 36/2023)**
- **La presente direttiva non si applica alle concessioni di servizi di trasporto aereo sulla base di una licenza di gestione a norma del regolamento (CE) n. 1008/2008 del Parlamento europeo e del Consiglio o alle concessioni di servizi di trasporto pubblico di passeggeri ai sensi del regolamento (CE) n. 1370/2007 (Art. 10 Direttiva 2014/23/UE)**

Trasporto Pubblico Locale

REGOLAMENTO CE N. 1370/2007

PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA



- *«Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti favoriscono, secondo le modalità indicate dal codice, l'accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità» (Art. 3 D. Lgs. n. 36/2023)*
- *«Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza. La concorrenza tra gli operatori economici è funzionale a conseguire il miglior risultato possibile nell'affidare ed eseguire i contratti. La trasparenza è funzionale alla massima semplicità e celerità nella corretta applicazione delle regole del presente decreto, di seguito denominato «codice» e ne assicura la piena verificabilità» (Art. 1 D. Lgs. n. 36/2023)*
- **Delibera Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 154/2019**

Trasporto pubblico locale

Regolamento CE n. 1370/2007

AFFIDAMENTO A UN OPERATORE INTERNO IN AUTOPRODUZIONE

In house providing **(art. 5 par. 2)**

«A meno che non sia vietato dalla legislazione nazionale, le autorità competenti a livello locale, si tratti o meno di un'autorità singola o di un gruppo di autorità che forniscono servizi integrati di trasporto pubblico di passeggeri, hanno facoltà di fornire esse stesse servizi di trasporto pubblico di passeggeri o di procedere all'aggiudicazione diretta di contratti di servizio pubblico a un soggetto giuridicamente distinto su cui l'autorità competente a livello locale, o, nel caso di un gruppo di autorità, almeno una di esse, esercita un controllo analogo a quello che esercita sui propri servizi»



► **TAR Liguria, 8 ottobre 2020, n. 683**

«La scelta dell'affidamento in house dei servizi di tpl non deve essere necessariamente accompagnata da uno specifico supporto motivazionale circa le ragioni del mancato ricorso al mercato»

► **Cons. Stato, Sez. V, n. 4310/2020 sugli obblighi di pubblicità**

«Qualora le disposizioni dell'articolo 7, paragrafi 2 e 4, del regolamento n. 1370/2007 dovessero essere intese nel senso che istituiscono un regime di pubblicità sostanzialmente analogo a quello che caratterizza la procedura di gara e che esse richiedono una valutazione comparativa delle offerte eventualmente ricevute, una siffatta interpretazione porterebbe ad assimilare la procedura di aggiudicazione diretta alla procedura di gara e non terrebbe conto quindi delle importanti differenze che il regolamento n. 1370/2007 prevede riguardo ad esse»

Trasporto pubblico locale

Regolamento CE n. 1370/2007



AFFIDAMENTO A UN OPERATORE INTERNO IN AUTOPRODUZIONE

- «livello rappresentanza in seno agli organi di amministrazione, di direzione o vigilanza, le relative disposizioni negli statuti, l'assetto proprietario, l'influenza e il controllo effettivi sulle decisioni strategiche e sulle singole decisioni di gestione....La proprietà al 100% da parte dell'autorità pubblica competente, in particolare in caso di partenariato pubblico-privato, non è un requisito obbligatorio per stabilire il controllo ai sensi del presente paragrafo, a condizione che vi sia un'influenza pubblica dominante e che il controllo possa essere stabilito in base ad altri criteri» (Art. 5, par 2 lett. a)
- «l'operatore interno e qualsiasi soggetto sul quale detto operatore eserciti un'influenza anche minima esercitino le loro attività di trasporto pubblico di passeggeri all'interno del territorio dell'autorità competente a livello locale, pur con eventuali linee in uscita o altri elementi secondari di tali attività che entrano nel territorio di autorità competenti a livello locale vicine, e non partecipino a procedure di gara per la fornitura di servizi di trasporto pubblico di passeggeri organizzate fuori del territorio dell'autorità competente a livello locale» (Art. 5, par. 2 lett. b)
- «in deroga alla lettera b), un operatore interno può partecipare a una procedura di gara equa da due anni prima che termini il proprio contratto di servizio pubblico ad aggiudicazione diretta, a condizione che sia stata adottata la decisione definitiva di sottoporre a procedura di gara equa i servizi di trasporto di passeggeri coperti dal contratto dell'operatore interno e che questi non abbia concluso nessun altro contratto di servizio pubblico ad aggiudicazione diretta» (Art. 5, par 2 lett. c)

Trasporto pubblico locale

D. Lgs. n. 201/2022

In house providing

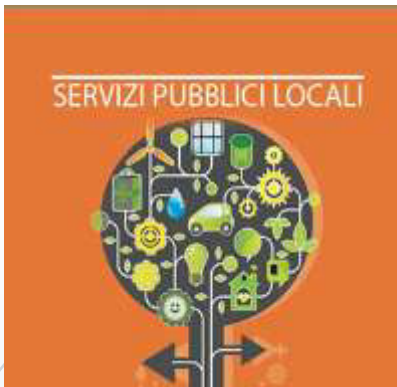


Art 14, comma 2

- Delle motivazioni della scelta ***«si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompensazioni»***

Art. 17

Per quanto concerne l'in house, la Relazione dovrà dare conto, sul piano motivazionale, ***«delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio, illustrando, anche sulla base degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9, i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi, anche in relazione ai risultati conseguiti in eventuali pregresse gestioni in house»***



Trasporto pubblico locale

D. Lgs. n. 201/2022

Affidamento a società mista

Art. 16, comma 1

- **«1. Gli enti locali e gli altri enti competenti possono affidare i servizi di interesse economico generale di livello locale a società a partecipazione mista pubblico-privata, come disciplinate dal decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175. In tali casi, il socio privato è individuato secondo la procedura di cui all'articolo 17 del decreto legislativo n. 175 del 2016»**
- ❑ Fino all'approvazione del D. Lgs. n. 201/2022 l'affidamento a società a capitale misto pubblico-privato era sempre stata ammessa in quanto rientrante nella forma organizzativa della «procedura ad evidenza pubblica» di cui al Regolamento (CE) n. 1370/2007.
- ❑ Ora la stessa viene definitivamente consacrata quale possibile forma di affidamento, nei limiti previsti dal D. Lgs. n. 175/2016
- Il socio «operativo» non può essere titolare di più del 30% delle quote
- Il socio operativo deve possedere tutti i requisiti di legge per l'esercizio del servizio. Gli enti locali e gli altri enti competenti possono affidare i servizi di interesse economico generale di livello locale a società a partecipazione mista pubblico-privata, come disciplinate dal decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175. In tali casi, il socio privato è individuato secondo la procedura di cui all'articolo 17 del decreto legislativo n. 175 del 2016

Trasporto Pubblico Locale

REGOLAMENTO CE N. 1370/2007

CONTRATTO DI SERVIZIO



Art. 4

«I contratti di servizio pubblico:

- a) prevedono con chiarezza gli obblighi di servizio pubblico definiti nel presente regolamento e specificati conformemente all'articolo 2 bis che l'operatore di servizio pubblico deve assolvere e le zone geografiche interessate;
- b) stabiliscono in anticipo, in modo obiettivo e trasparente:
 - i) i parametri in base ai quali deve essere calcolata l'eventuale compensazione; e
 - ii) la natura e la portata degli eventuali diritti di esclusiva concessi, in modo da impedire una compensazione eccessiva».

N.B. Obblighi fondamentali dell'affidatario (caratteristiche del servizio) e dell'Amministrazione affidante devono essere contrattualizzati. Non c'è, a questo riguardo, un regime pubblicistico che possa a priori diversamente tutelare la posizione giuridica dell'uno o dell'altro contraente.

Trasporto Pubblico Locale Contratto di servizio



E' particolarmente importante la contrattualizzazione dei contenuti obbligatori del contratto di servizio.

24

Sotto questo profilo, si evidenzia l'utilità di quanto stabilito dall'Annesso 2 alla **Delibera ART n. 154/2019**