

1° CORSO

*RUOLI E COMPITI NEGLI AFFIDAMENTI DEI SERVIZI
DI TPL*



1°

Modulo

La pianificazione di livello nazionale: analisi dei principali documenti (parte 2)



Armando Cartenì - armando.carteni@unicampania.it

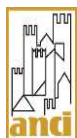


Roma – 21/03/2023

Dipartimento di Ingegneria

in collaborazione con

Con il patrocinio di



Si ringraziano per il loro importante contributo



Quali strumenti per una pianificazione dei trasporti sostenibile

TIPI DI DECISIONE *(cosa)*

Progetti e piani

- Un **piano** è lo strumento (documento) del processo decisionale che raccoglie le decisioni (di pianificazione)
- Un **progetto** è uno strumento (documento) a supporto della realizzazione: definizione di interventi fisici e/o organizzativi finalizzata alla loro realizzazione



I DOCUMENTI DI PIANIFICAZIONE

Piano Direttore

strategica

quali finalità?

- ✓ Identifica gli obiettivi generali e/o specifici
- ✓ Definisce i vincoli da rispettare
- ✓ Definisce le strategie di tipo normativo, organizzativo e/o infrastrutturale

chi lo elabora?

- ✓ È elaborato dal responsabile dei trasporti (alla scala territoriale all'interno della quale si pianifica)
- ✓ È aggiornato ogni tre anni

come influenza l'intero processo di pianificazione?

- ✓ È preordinato rispetto ai restanti e successivi piani (attuativo e di fattibilità)

I DOCUMENTI DI PIANIFICAZIONE

Piano Direttore



strategica

Alcuni esempi di Piani direttori:

SCALA NAZIONALE

- **Piano Generale dei Trasporti e della Logistica – PGTL**

SCALA LOCALE

- **Piano Urbano della Mobilità Sostenibile**
(che supera il Piano Urbano della Mobilità – PUM; Legge n. 340 del 24/11/2000)

I DOCUMENTI DI PIANIFICAZIONE I PIANI URBANI DELLA MOBILITÀ SOSTENIBILE

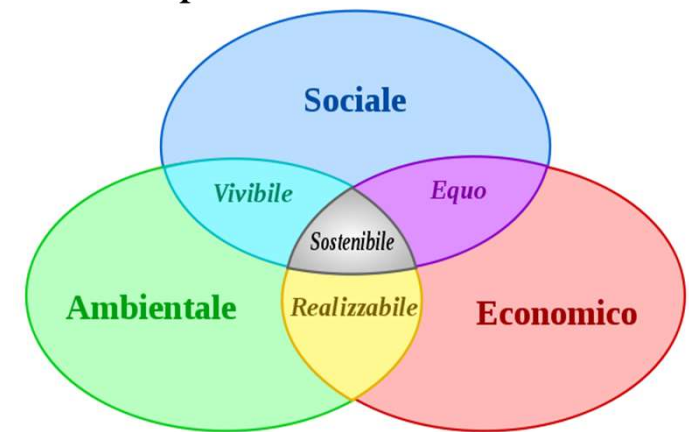
strategica

DEFINIZIONE:

il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile è un piano strategico (orizzonte temporale ≈10 anni) disegnato per soddisfare il bisogno di mobilità della popolazione e delle attività nelle città e nelle aree metropolitane al fine di migliorarne la qualità della vita attraverso ...

- Aumento dell'accessibilità (e equità)
- Migliorare sicurezza
- Ridurre emissioni e consumo di energia
- efficienza ed efficacia del trasporto di persone e merci
- qualità dell'ambiente urbano

... è un piano per la popolazione



un nuovo strumento di pianificazione, individuando nella sua elaborazione e attuazione, una condizione premiante per l'accesso ai finanziamenti comunitari

PREREQUISITI:

- coinvolgimento attivo degli stakeholders e dei cittadini
- esplicita assunzione degli obiettivi di sostenibilità

I DOCUMENTI DI PIANIFICAZIONE

Piano Attuativo

strategica

quali finalità?

- ✓ è una specificazione del piano direttore (può essere innovativo) - **"piani di settore"**
- ✓ è uno stralcio e approfondimento del piano direttore – **piano di medio termine**

chi lo elabora?

- ✓ Può essere elaborato da:
 - responsabile dei trasporti
 - soggetti concessionari (ANAS, Ferrovie dello stato...)
 - soggetti privati (operatori)
- ✓ È aggiornato ogni tre anni

come influenza l'intero processo di pianificazione?

- ✓ È preordinato rispetto al successivo piano (fattibilità)

I DOCUMENTI DI PIANIFICAZIONE

Piano Attuativo



strategica

❖ **Piano di settore**

Piano di tipo “modale” (e.g. trasporto aereo, marittimo, idroviario etc....), specifica alcune scelte del Piano direttore completandolo o innovandolo ove necessario.

❖ **Piano di medio termine**

È l'approfondimento delle caratteristiche degli interventi che l'ente territoriale intende realizzare all'interno del proprio mandato

I DOCUMENTI DI PIANIFICAZIONE

Studio/Progetto di Fattibilità



strategica

quali finalità?

- ✓ definisce possibili **alternative di intervento** funzionali al raggiungimento degli **obiettivi previsti** nel piano direttore
- ✓ **valuta le singole alternative** sotto un punto di vista:
 - tecnico, amministrativo e funzionale
 - economico e finanziario
 - ambientale
 - del consenso
- ✓ **individua l'alternativa migliore**

chi lo elabora?

Può essere elaborato da:

- amministrazione pubblica
- soggetti privati

I DOCUMENTI DI PIANIFICAZIONE

Studio/Progetto di Fattibilità

- ✓ ***fattibilità tecnica***
- ✓ ***fattibilità funzionale***: valutazione delle prestazioni
- ✓ ***fattibilità economica*** : confronto tra costi e benefici
 - costi
 - benefici
 - Economici (es. variazione del sistema economico)
 - Territoriali (es. variazione di uso del territorio)
 - Sociali (es. variazioni di accessibilità)
 - Ambientali (es. meno inquinamento)
- ✓ ***fattibilità finanziaria***: stima dei costi e del tempo di rientro del capitale (anche per stimare eventuali sovvenzioni)
- ✓ ***fattibilità ambientale***: valutazione della sostenibilità ambientale
- ✓ ***fattibilità sociale***: valutazione dell'accettabilità delle scelte da parte degli stakeholders

I DOCUMENTI DI PIANIFICAZIONE



strategica

Il Progetto di Fattibilità tecnica ed economica

(art. 23, comma 1 del Nuovo Codice degli Appalti - D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50)

incorpora tutte le analisi che precedentemente erano previste nello **Studio di Fattibilità** (ai sensi dell'art. 14 del DPR n. 207 del 2010)

- le analisi di più alternative progettuali e la relativa fattibilità tecnica
- la sostenibilità finanziaria ed economico-sociale;
- la compatibilità ambientale e la verifica procedurale
- l'analisi del rischio e di sensitività.

I DOCUMENTI DI PIANIFICAZIONE

Partenariato Pubblico Privato (PPP)



strategica

Con il termine **PPP si definiscono diverse forme di cooperazione tra settore pubblico e settore privato**, attraverso le quali le rispettive competenze e risorse si integrano per realizzare e gestire opere infrastrutturali in funzione delle diverse responsabilità ed obiettivi.

Si applica in tutti quei casi in cui il settore pubblico intenda realizzare un progetto che coinvolga un'opera pubblica, o di pubblica utilità, la cui progettazione, realizzazione, gestione e finanziamento - in tutto o in parte - siano affidati al settore privato

I DOCUMENTI DI PIANIFICAZIONE

Partenariato Pubblico Privato (PPP)



strategica

Settori di intervento

- ✓ Lavori pubblici e/o di pubblica utilità
Affidamento in concessione della progettazione esecutiva, dell'esecuzione dei lavori, nonché la gestione funzionale ed economica dell'opera
- ✓ Servizi di pubblica utilità
Sono tutti i servizi pubblici soggetti a gestione con criteri imprenditoriali

I DOCUMENTI DI PIANIFICAZIONE Partenariato Pubblico Privato (PPP)



strategica

Alcuni modelli di PPP (1/2)

- ✓ **BOOT (Build, Own, Operate and Transfer):** è la tecnica più diffusa per la realizzazione di infrastrutture pubbliche: essa prevede il trasferimento del diritto di superficie (own) al concessionario che costruisce e gestisce l'infrastruttura e ne riconsegna la proprietà al termine della concessione
- ✓ **BOT (Build, Operate and Transfer o anche Build, Own and Transfer):** viene messa a gara la concessione di costruzione e gestione di un'opera, con diritto di utilizzo commerciale limitato a un periodo di tempo determinato, e con possibilità finale di trasferire al soggetto pubblico concedente il possesso delle opere realizzate o di rinnovare la concessione di gestione

I DOCUMENTI DI PIANIFICAZIONE Partenariato Pubblico Privato (PPP)



strategica

Alcuni modelli di PPP (2/2)

- ✓ **DBOO (Design, Build, Own and Operate):** in questo schema, a differenza dei precedenti, non si prevede il trasferimento dell'opera al termine della concessione all'amministrazione concedente. Essa rimane di proprietà dell'operatore privato. Si tratta di uno schema che viene utilizzato nell'ambito dei processi di privatizzazione.
- ✓ **BLT (Build, Lease and Transfer):** questo schema è utilizzato per la realizzazione di infrastrutture a tariffazione sulla pubblica amministrazione e prevede che l'amministrazione paghi un canone per la disponibilità dell'infrastruttura e dei servizi correlati.

I DOCUMENTI DI PIANIFICAZIONE Partenariato Pubblico Privato (PPP)



strategica

Tipologie di opere (1/2)

- ✓ **Opere “calde”.** Le opere appartenenti a questa categoria sono dotate di un'intrinseca capacità di generare flussi di reddito tali da consentire di far fronte all'indebitamento contratto per la realizzazione dell'opera e alla remunerazione del capitale investito (es. opere in cui l'acquirente del servizio prodotto è la collettività e vengono imposte agli utenti tariffe a livello di mercato).
- ✓ **Opere “tiepide”.** Sono opere che richiedono una componente di contribuzione pubblica perché i redditi generati non sono sufficienti a coprire l'investimento sostenuto.

I DOCUMENTI DI PIANIFICAZIONE Partenariato Pubblico Privato (PPP)



strategica

Tipologie di opere (2/2)

- ✓ **Opere “a diretta utilizzazione della Pubblica Amministrazione” (Opere “fredde”).** Questa categoria include quelle opere pubbliche per le quali il soggetto privato che le realizza e le gestisce fornisce direttamente servizi alla Pubblica Amministrazione e trae la propria remunerazione da pagamenti effettuati dalla stessa Amministrazione sulla base dei volumi e della qualità delle prestazioni offerte. Esempi di opere fredde possono essere carceri, scuole, ospedali.

I DOCUMENTI DI PIANIFICAZIONE



strategica

Proposte di Project Financing (PF)

- ✓ costituisce una delle modalità applicative del PPP per la realizzazione di opere infrastrutturali pubbliche
- ✓ è una operazione di finanziamento a lungo termine.
- ✓ prevede il coinvolgimento dei soggetti privati nella realizzazione e nella gestione di un'opera pubblica in vista di guadagni futuri e rappresenta la caratteristica principale di tale operazione economica

Riferimenti normativi

Comma 9, art. 153 del d.Lgs. 163/2006, modificato dal d.lgs. 152/2008

..." Le offerte devono contenere un progetto preliminare, una bozza di convenzione, un piano economico-finanziario asseverato da una banca nonché la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione" ... "Il piano economico- finanziario comprende l'importo delle spese sostenute per la predisposizione delle offerte, comprensivo anche dei diritti sulle opere dell'ingegno di cui all'articolo 2578 del codice civile. Tale importo, non può superare il 2,5 per cento del valore dell'investimento, come desumibile dallo studio di fattibilità posto a base di gara" ...

I DOCUMENTI DI PIANIFICAZIONE

Proposte di Project Financing (PF)



strategica

La proposta di finanziamento

- ✓ studio di inquadramento territoriale ed ambientale
- ✓ Progetto di fattibilità (ex studio di fattibilità + progetto preliminare)
- ✓ bozza di convenzione
- ✓ piano economico-finanziario (PEF)
- ✓ specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione

I DOCUMENTI DI PIANIFICAZIONE

tattica

➤ *livelli territoriali*

✓ Locale

➤ *documenti*

Monopoli
Naturali

- ✓ Piani Urbani del Traffico (obbligatorio per i comuni con più di 30 mila abitanti)
- ✓ Piani del Traffico per la viabilità extraurbana (art.36 D.Lgs. 285/92-Codice della Strada)

Mercati
Concorrenziali

- ✓ Programmi triennali dei servizi di Trasporto Pubblico Locale (Contratti in concessione TPL)
- ✓ Contratti di servizio del TPL

PIANO URBANO DEL TRAFFICO – PUT

Nuovo codice della strada – Art. 36, D.L. n. 285 del 30/04/1992

Ministero delle infrastrutture e dei Trasporti



tattica

Obbligatorio per

- comuni, con popolazione residente superiore a 30 mila abitanti
 - aggiornato ogni 2 anni
 - i comuni inadempienti sono invitati sono sollecitati dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti il quale poi provvede alla esecuzione d'ufficio del piano e alla sua realizzazione
- i comuni con popolazione residente inferiore a 30 mila abitanti ma con una particolare affluenza turistica, o di pendolarismo

Finalità

- miglioramento condizioni di circolazione e della sicurezza stradale
- riduzione inquinamenti acustico ed atmosferico ed risparmio energetico

Coerenza

- *in accordo con gli strumenti urbanistici vigenti e con i piani di trasporto*
- **stabilendo priorità e tempi** di attuazione degli interventi

PIANO URBANO DEL TRAFFICO – PUT

Nuovo codice della strada – Art. 36, D.L. n. 285 del 30/04/1992

Ministero delle infrastrutture e dei Trasporti



tattica

Il PUT è articolato in tre livelli di progettazione, rappresentativi anche del suo specifico iter di approvazione da parte degli organi istituzionali competenti:

- 1) **Il Piano Generale del Traffico Urbano (PGTU):** inteso come piano preliminare relativo all'intero centro abitato (scadenza temporale: 12 mesi delle direttive)
- 2) **I Piani Particolareggiati:** intesi come progetti di massima per l'attuazione del PGTU e sono relativi ad un ambito territoriale più ristretto del primo (per la completa attuazione sono previsti due anni dall'adozione del PGTU)
- 3) **I Piani Esecutivi:** intesi come progetti esecutivi dei Piani Particolareggiati e possono riguardare o lo stesso ambito territoriale del piano particolareggiato cui si riferiscono o parti ed aspetti dello stesso.

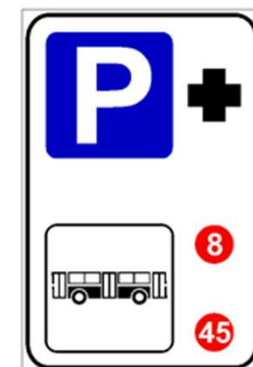
PIANO URBANO PARCHIRGGI– PUP

Legge n. 122 del 1989

tattica

Caratteristiche dei PUP

- è redatto in stretta relazione con il PUT di cui mutua alcune elaborazioni
- definisce la strategia di gestione della sosta (localizzazione delle aree destinate alla sosta e programma gli interventi)



PIANI REGIONALI E PROVINCIALI DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE



tattica

Il ***D.Lgs. n. 422/97***, di attuazione della Legge n. 59/97, stabilisce il trasferimento alle Regioni di tutti i compiti e tutte le funzioni relativi ai servizi di trasporto di interesse regionale e locale.

In questo quadro la pianificazione dei servizi di TPL viene attuata a due livelli territoriali:

1. **a livello regionale** con le leggi regionali e i Piani Regionali dei Trasporti coerentemente con gli indirizzi comunitari e nazionali e con il Piano Generale della Logistica e dei Trasporti
2. **a livello provinciale** o sub-provinciale con i Piani di Bacino del TPL

PROGRAMMI TRIENNALI DEI SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE



tattica

previsto dal D.lgs 422/97

Per la regolamentazione dei servizi di trasporto pubblico locale, con riferimento ai servizi minimi, le regioni, sentite le organizzazioni sindacali confederali e le associazioni dei consumatori, approvano programmi triennali dei servizi di trasporto pubblico locale, che individuano:

- a) la rete e l'organizzazione dei servizi*
- b) l'integrazione modale e tariffaria*
- c) le risorse da destinare all'esercizio e agli investimenti*
- d) le modalità di determinazione delle tariffe*
- e) le modalità di attuazione e revisione dei contratti di servizio pubblico*
- f) il sistema di monitoraggio dei servizi*
- g) i criteri per la riduzione della congestione e dell'inquinamento*

PIANI PROVINCIALI DI BACINO DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE



tattica

previsto dal D.lgs 422/97

- Individuazione dei servizi di TPL attuali di competenza provinciale ed analisi delle criticità
- Valutazione delle richieste avanzate dagli Enti Locali nell'ambito
- Proposte di Piano per i servizi di competenza provinciale
 - Definizione della rete principale e secondaria di Bacino
 - Linee portanti automobilistiche complementari al TPL
 - Interventi specifici sulla rete di competenza provinciale
 - Interventi di carattere generale
- Inquadramento del Piano su aspetti riguardanti la programmazione di competenza regionale e comunale