

STAZIONE APPALTANTE

AMMINISTRAZIONI AGGIUDICATRICI (a)

- AMM.NI STATO / EE.LL.
- ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI
- ORGANISMI DI DIRITTO PUBBLICO

QUALSIASI ORGANISMO (elenco non tassativo ALL. IV):

- dotato di personalità giuridica
- istituito per soddisfare esigenze di natura generale (non di carattere industriale o commerciale)
- con attività finanziata da Stato/EE.LL./Altri Organismi di dir. pubbl. e da questi controllato

- ASSOCIAZIONI/UNIONI/CONSORZI degli stessi comunque denominati

ENTI AGGIUDICATORI (e)

REGIME DI APPALTO

- AMM.NI AGGIUDICATRICI
- IMPRESE PUBBLICHE

che svolgono una o più attività da art. 115 a 121 (118-trasporto)

- TUTTI GLI ALTRI SOGGETTI che svolgono attività da 115 a 121 che operano per diritti speciali o esclusivi

REGIME DI CONCESSIONE

Enti che svolgono le attività ALL. II ed aggiudicano una concessione per lo svolgimento di tali attività:

- AMM.NI STATO/EE.LL./ORG.DIR.PUBBL.
- ASSOCIAZIONI/UNIONI/CONSORZI degli stessi comunque denominati
- IMPRESE PUBBLICHE controllate dalle Amm.ni Aggiudicatrici
- ENTI DIVERSI che operano sulla base di diritti speciali o esclusivi

STAZIONE APPALTANTE

SOGGETTI AGGIUDICATORI (f)

Ai soli fini PARTE IV (partenariato pubblico/privato):

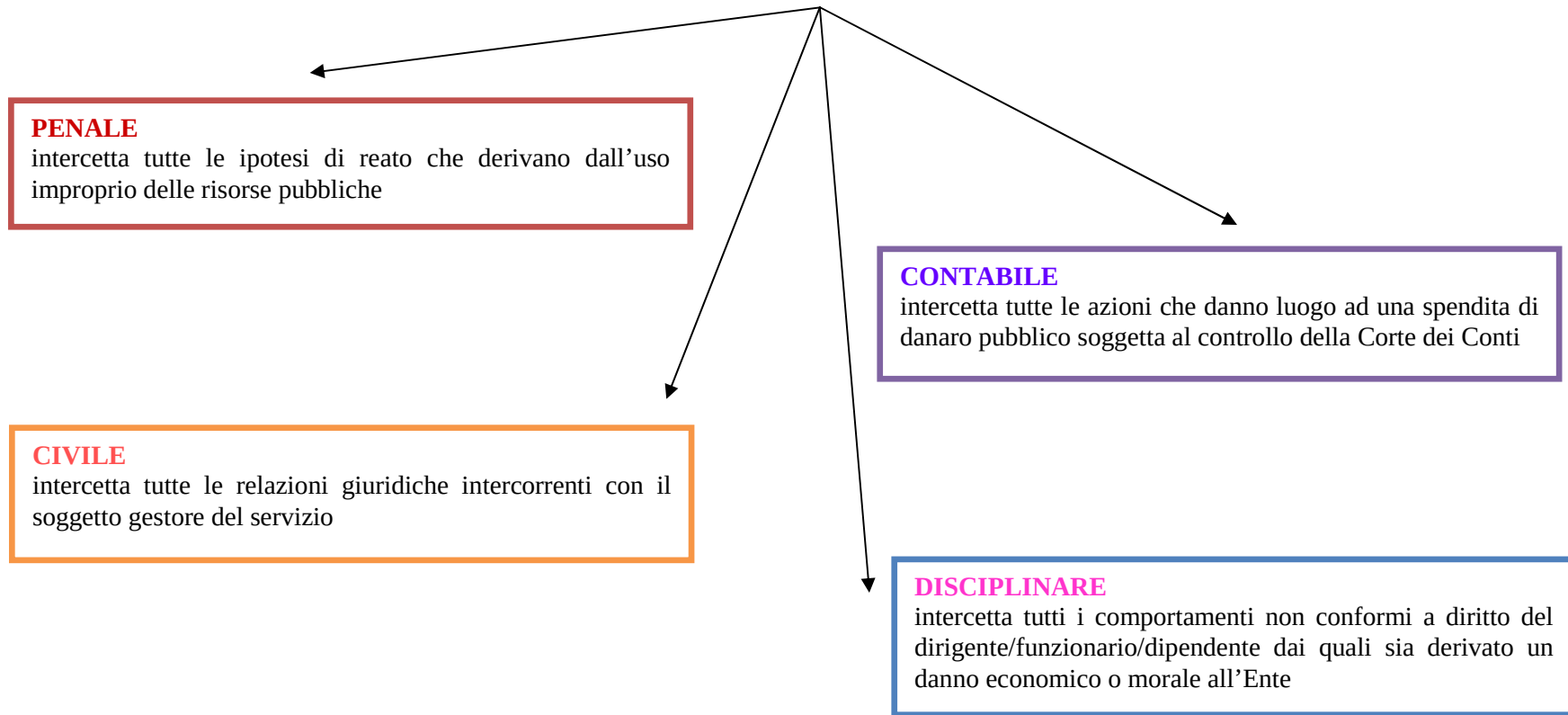
- AMM.NI AGGIUDICATRICI (lettera a)
- ENTI AGGIUDICATORI (lettera e)
- SOGGETTI PUBBLICI o PRIVATI assegnatari dei fondi di cui alla PARTE IV

ALTRI SOGGETTI AGGIUDICATORI (g)

- SOGGETTI PRIVATI TENUTI ALL'OSSERVANZA DEL CODICE APPALTI PUBBLICI

RESPONSABILITÀ

RIGUARDA TUTTE LE STAZIONI APPALTANTI



RESPONSABILITÀ

RIGUARDA SOLO LE STAZIONI APPALTANTI CHE SONO SOCIETÀ'

RESPONSABILITÀ DEGLI AMMINISTRATORI (art. 2476 c.c. per le srl – art. 2393 c.c. per le S.p.A.)

Agli amministratori è affidata la gestione della società. Sono tenuti ad adempiere ai doveri stabiliti dalla legge e dall'atto costitutivo con la diligenza richiesta dalla natura dell'incarico e dalle loro specifiche competenze. In caso di inadempimento, il loro comportamento può costituire fonte di responsabilità nei confronti della società, dei singoli soci e dei terzi.

L'azione di responsabilità può essere promossa:

- dai soci (sia per i danni causati alla società sia per i danni ai singoli soci);
- dai creditori (in caso di depauperamento del patrimonio societario)
- dalla società stessa

L'azione di responsabilità comporta la revoca (giudiziale o da parte dell'assemblea) dell'amministratore incriminato

Nel caso di azione sociale la revoca è d'ufficio (2393 c.c.)

RESPONSABILITÀ D.LGS. 231/2001

L'ANAC (determinazione n. 8/17.06.2015) ha approvato le linee guida per le società partecipate, affermando che le amministrazioni controllanti debbano "assicurare" l'adozione del modello di organizzazione e gestione previsto dal D.Lgs. n. 231/2001 da parte delle società controllate

Le società che non si adeguano al d.lgs. 231/2001 possono quindi incorrere in una ulteriore fattispecie di responsabilità al verificarsi di uno dei reati previsti dalla normativa

FALLIMENTO

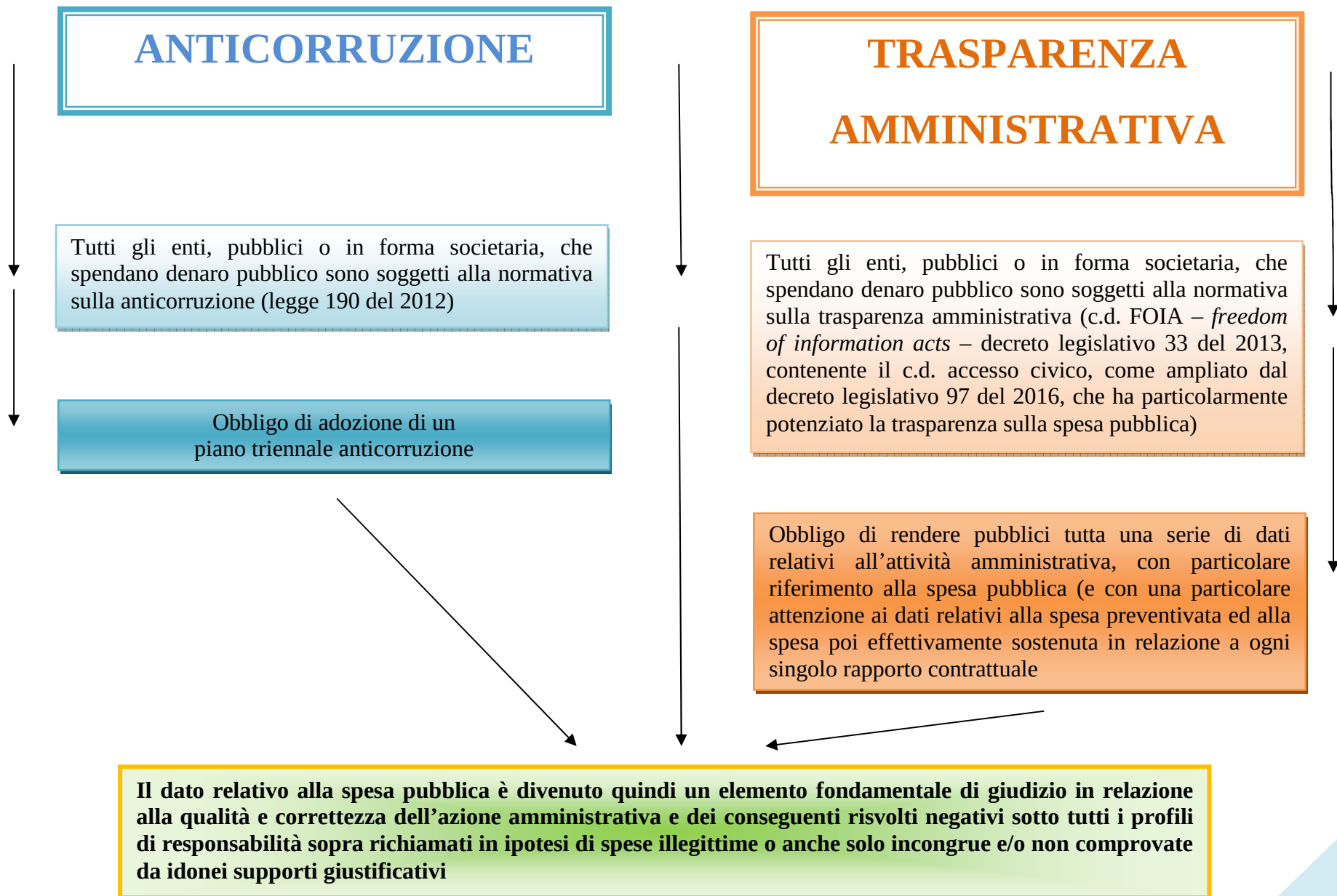
(D.Lgs. 19.08.2016, n. 175 – decreto Madia)

Art. 14 (Crisi d'impresa di società a partecipazione pubblica)

1. Le società a partecipazione pubblica sono soggette alle disposizioni sul fallimento e sul concordato preventivo (...)

BANCAROTTA

Semplice o fraudolenta (L.F. – R.D. n. 267/1942, modificato dal DL n. 59 del 3.5.2016, convertito e modificato dalla L. n. 119 del 30.09.2016, in vigore dal 3.7.2016 – artt. 216 e 217)



LA SPESA PUBBLICA

L'orientamento sta cambiando

(art. 95 comma 10-bis d.lgs 50/2016)

Spendere poco



Spendere male



Produrre un danno

Spendere bene

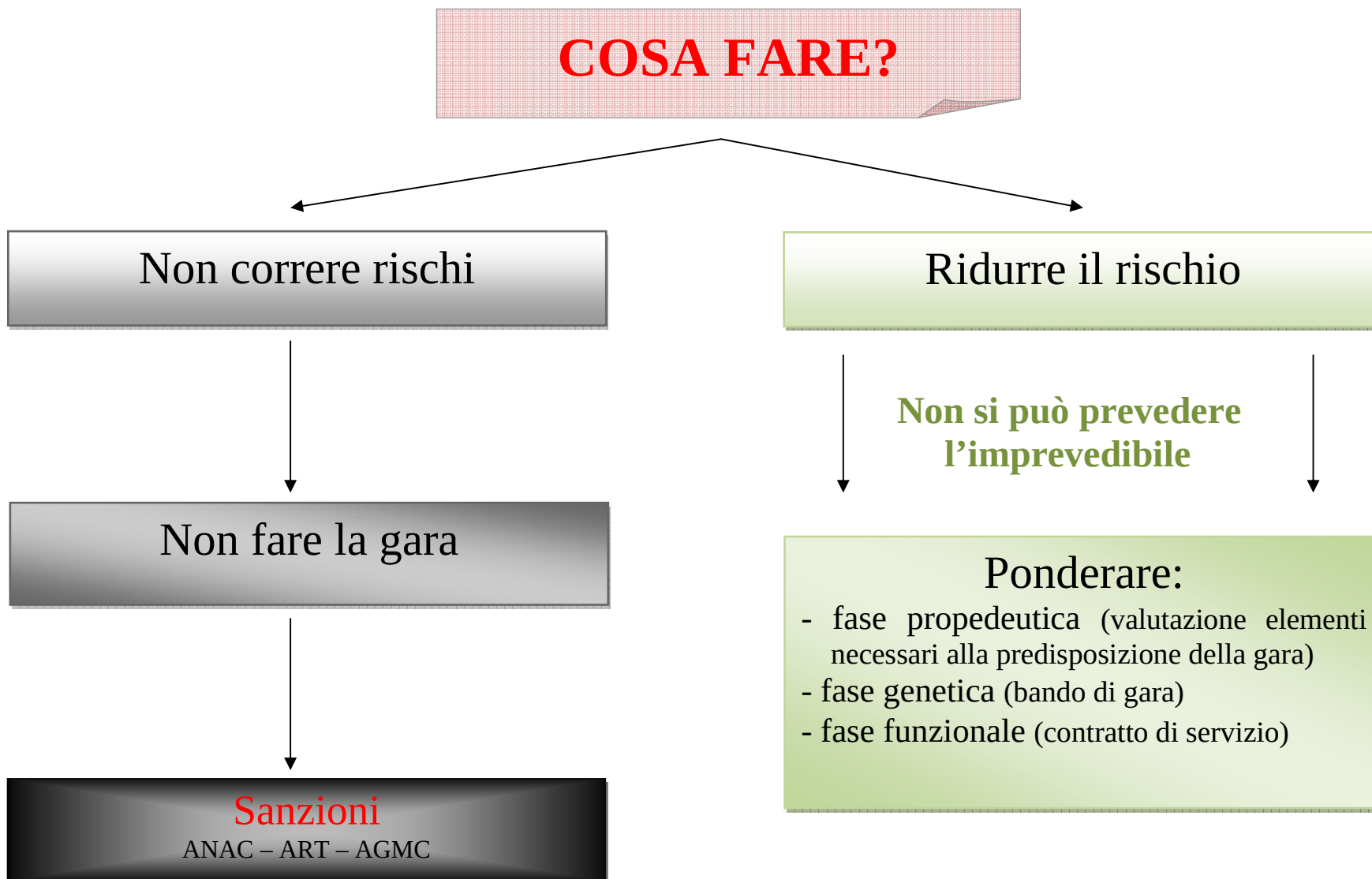


Non è sempre spendere molto



Facilita il risultato
riduce il rischio e la
responsabilità

IL RISCHIO RESTA ALTO



FASE PROPEDEUTICA (determinazione base di gara)

- avere chiara la domanda di servizio per quantità e qualità (destinazioni, tipologia di utenti, etc.) sulla base dei dati storici e/o di mercato

FASE GENETICA (bando di gara e capitolato)

- avere chiaro il programma di esercizio
 - avere chiara l'analisi dei costi
 - determinare il margine di utile
 - attribuire il peso all'offerta economica
 - attribuire il peso all'offerta tecnica
- (ricordare che le cose sono cambiate: 30%-70% - art. 95 co 10-bis - garantire un confronto concorrenziale effettivo sui profili tecnici)

FASE FUNZIONALE (contratto di servizio)

- durata
- clausole di salvaguardia (risolutive, penali, etc.)
- sistema di incentivi
- disciplina del contenzioso

E se manca qualcosa? *Ad impossibilia nemo tenetur*

DARE EVIDENZA AI PROCESSI LOGICI