

Le informazioni nei bandi di gara

La disciplina regolatoria della delibera ART 49/2015

"Short Master" Federmobilità – OBIETTIVO LE GARE TPL

Roma – 18 dicembre 2017

LA DELIBERA ART 49/2015

Misure regolatorie per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione in esclusiva dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri e definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici

Titolo		Misure
I	Bando di gara	1-8 Capo I: Beni strumentali per l'effettuazione del servizio e personale
		9-11 Capo II: Equa e non discriminatoria partecipazione alle gare
		12-16 Capo III: Presentazione delle offerte
II	Schema delle convenzioni	17-20 Capo I: Criteri pro-concorrenziali per la definizione della disciplina contrattuale
III	Criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici	21 Capo I: Trasparenza e prevenzione dei conflitti di interesse

Misura 9: **Informazioni** minime da mettere a disposizione dei partecipanti alla gara

LA MISURA 9 DELLA DELIBERA ART 49/2015 – *Issue regolatoria*

Obiettivi

- garantire **condizioni di equa e non discriminatoria partecipazione** alle gare attraverso la fornitura di informazioni «essenziali» agli operatori interessati
= massimizzazione **trasparenza e contendibilità**
- consentire agli enti affidanti il **pieno esercizio delle funzioni** di competenza (programmazione dei servizi, aggiudicazione dei Contratti di Servizio - CdS)
= superamento **asimmetrie informative**

Riferimento

- **Prospetto 1** = set informativo **minimo** per le procedure di gara
 - gli enti affidanti rendono noto, nelle **diverse fasi della procedura** di gara e relativi documenti di gara, tutte le informazioni elencate nel Prospetto

Procedura di consultazione
dei portatori di interesse

(Misura 2, punto 7)

Avviso pre-informazione
Bando di gara/Lettera d'invito
Disciplinare/Data room

TIPOLOGIA DI INFORMAZIONI - Esempi (1/3)

Dati di supporto all'analisi della **domanda potenziale** di mobilità:

- **caratteristiche** socio-demografiche, economiche e di reddito del bacino di gara che influiscono sulla domanda (popolazione, abitazioni, attività produttive, programmazione orari scuole e uffici, reddito pro-capite, valore aggiunto, ecc.);
- estratti/riferimento a **documenti di pianificazione** della mobilità (servizi e infrastrutture) e della logistica, urbanistica e di sviluppo territoriale;
- studi e modelli di stima della domanda.

 **CITTA' DI TORINO**

il PUMS: Dove siamo oggi

PUMS Torino – 2010

La **BANCA DATI** è lo strumento centrale per conoscere lo stato di fatto

è organizzata su tre strutture:

- **Grafo**
- **Le zone Istmo**
- **La carta tecnica**

è articolata in dati:

- **dati di base** (popolazione – parco veicolare – accessibilità di primo livello – dati sulla mobilità – qualità dell'aria – inquinamento acustico)
- **infrastrutture per la mobilità** (infrastrutture stradali – infrastrutture per la gestione del traffico – infrastrutture per il trasporto pubblico – mobilità ciclabile)
- **sosta** (sosta notturna – sosta diurna)
- **sicurezza stradale** (incidentistica)
- **accessibilità delle persone**
- **riqualificazione dello spazio pubblico**

Fonti: Comune di Torino, GTT e 5T, Agenzia della mobilità metropolitana e Regione Piemonte

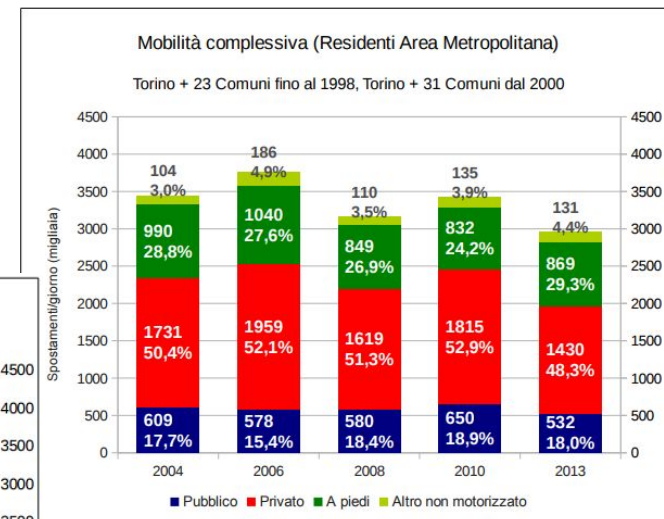
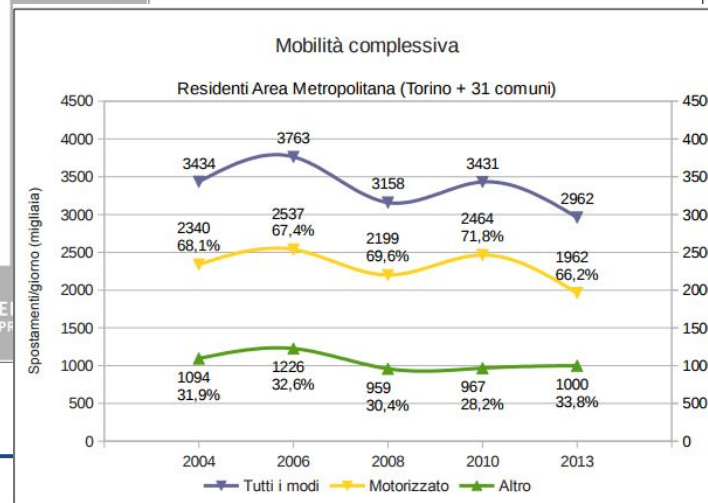
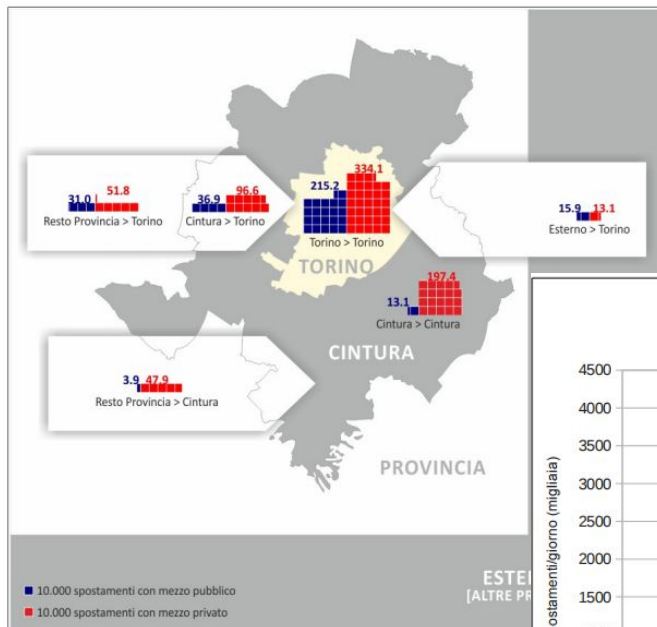


Divisione Infrastrutture e Mobilità

TIPOLOGIA DI INFORMAZIONI - Esempi (2/3)

Dati di supporto all'analisi della **domanda effettiva** di mobilità:

- Flussi di mobilità O-D organizzati per:
 - ✓ fascia oraria, giorno della settimana (feriale/festivo), stagionalità;
 - ✓ Mezzo utilizzato (pubblico/privato) e tipologia (motorizzato/non mot.)
 - ✓ *Focus* su TPL: servizi/infrastrutture interessati → linea/corsa/direttrice, stazione;

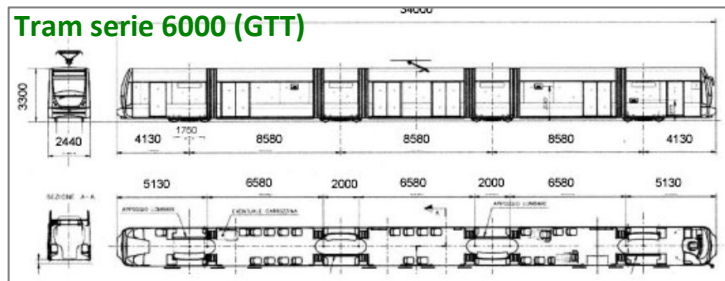


TIPOLOGIA DI INFORMAZIONI - Esempi (3/3)

Asset (beni strumentali e materiale rotabile):

- caratteristiche funzionali
- logistica e performance
- contratti attivi e passivi, se oggetto di trasferimento.

Informazioni
«essenziali» in
quanto oggetto di
trasferimento



Cod	Descrizione	Lunghezza (m)		Prezzo standard 2017 (€ netto IVA)
		Da	A	
EGS	Extraurbano-Gasolio-Snodato	15,31	18,50	325.000
UGS	Urbano-Gasolio-Snodato	15,31	18,50	340.000
UMS	Urbano-Metano-Snodato	15,31	18,50	390.000
EGSL	Extraurbano-Gasolio-Superlungo	12,41	15,30	250.000
UGSL	Urbano-Gasolio-Superlungo	12,41	15,30	250.000
UMSL	Urbano-Metano-Superlungo	12,41	15,30	290.000
EGL	Extraurbano-Gasolio-Lungo	11,31	12,40	190.000

Personale:

- composizione
- allocazione a servizi
- livelli funzionali
- costo
- riferimenti contrattuali nazionali e integrativi.

**Gara TPL
Bacino di Padova
novembre 2017**

PERSONALE IN FORZA ALLA DATA DEL 31/12/2016										COSTO					TFR in azienda (MATURATO AL 31/12/2006 E RIVALUTATO AL 31/12/2016)
Anno nascita	Anzianità aziendale	Data assunzione	Categorie attività	Qualifica	Parametro	Bacino servizio	Tipologia contratto	Tempo pieno/parziale Percentuale	Costo totale anno	CCNL (FISSO + AGG)	QUOTA CONTRATTO AZIENDALE (ACCESSORIE)	ONERI SOCIALI (INPS)	RATEO TFR		
AFFERITO DA BUSITALIA SITA NORD - SERVIZIO EXTRAURBANO PADOVA															
1	1961	24	11/05/1992	Salaristi	OPERATORE ESERCIZIO	175	Padova	tempo indeterminato	Full time	42.480,55	25.829,48	5.424,36	9.277,34	1.949,37	15.297,61
2	1959	24	22/05/1992	Salaristi	OPERATORE ESERCIZIO	140	Padova	tempo indeterminato	Full time	45.932,84	28.991,01	4.900,21	10.041,64	1.999,98	11.957,27
3	1957	24	08/06/1992	Impiegati	SPECIALISTA TECNICO	193	Padova	tempo indeterminato	Full time	48.009,95	33.459,70	1.555,60	10.513,60	2.481,04	18.913,69
4	1967	24	10/06/1992	Salaristi	OPERATORE ESERCIZIO	175	Padova	tempo indeterminato	Full time	49.780,19	28.086,16	5.932,66	13.836,86	1.924,51	11.741,03

TIPOLOGIA DI INFORMAZIONI - Approfondimenti

- a) Tutte le informazioni elencate nel Prospetto 1, con il relativo grado di dettaglio, devono essere nella disponibilità degli enti affidanti (EA) in quanto **oggetto di monitoraggio e/o di rendicontazione pubblica (o civica)**.
- b) Gli EA devono disporre di un set informativo più ampio di quello da mettere a disposizione dei partecipanti alle gare.
- c) Infatti, una quota-parte del set informativo è messo a disposizione dei partecipanti alle gare, tenendo conto dell'**esigenza di tutelare profili “commercialmente sensibili”** dei dati e adottando modalità di diffusione che non agevolino o incentivino il coordinamento tra operatori concorrenti (*infra*).
- d) In funzione della disponibilità delle informazioni, è opportuno definire il modello di gara (gara flessibile o rigida, contratti *gross* o *net cost*).

POSSIBILI CRITICITA' (1/3)

Indisponibilità del dato

- per **mancanza di rendicontazione**
 - EA implementano
 - soluzioni alternative «temporanee» (stime)
 - processo «a tendere»
 - = imposizione **obblighi di rendicontazione**/monitoraggio nei (nuovi) CdS
- Diagrammatic notes:*
- A blue arrow points from "mancanza di rendicontazione" to "carenza strumentale".
- A blue arrow points from "mancanza di rendicontazione" to "carenza previsionale (nel CdS)".

ALERT per gli EA

- le gare vanno preparate molto tempo prima della loro indizione;
- la capacità di definire correttamente gli adempimenti contrattuali di un affidamento (strumenti e metodi necessari per rendicontazione, monitoraggio, messa a disposizione delle informazioni) influenza il disegno efficiente della gara successiva.

POSSIBILI CRITICITA' (2/3)

Non divulgabilità del dato

- per **ragioni di riservatezza**: informazioni «sensibili» = pubblicazione esclusa

sensibilità del dato

informazioni
afferenti alla
domanda pot./eff. e
all'offerta

- caratteristiche quali/quant. dei servizi
- dati di traffico (num. pax)
- tariffe e ricavi
- corrispettivi medi/compensazioni OSP
- tariffe
- personale (contratto naz./integr.)
- parco rotabile/beni strumentali

Prospetto 1

struttura «a tendere»
applicazione funzionale alla fase di gara

informazioni
afferenti ai
costi operativi
complessivi

- calcolo del *coverage ratio*
- rendicontazione del costo
«pubblico» del servizio

CdS

informazioni
afferenti ai
costi di dettaglio

- produzione/esercizio
- accessori/indiretti
- accantonamenti
- servizi terzi, ecc.
- remunerazione del capitale

PEF

POSSIBILI CRITICITA' – *focus* sulla tutela delle informazioni

sensibili

Regolamento (CE) 2338/2016 (Considerando n.15):

- le **autorità competenti** dovrebbero **mettere a disposizione** di tutte le parti interessate; **le informazioni pertinenti** per la predisposizione delle offerte nelle procedure di gara, garantendo nel contempo la legittima **protezione delle informazioni commerciali riservate**.

Decreto legge 50/2017 (articolo 48, comma 3):

- gli **operatori incumbent** sono tenuti a **fornire le informazioni e i dati rilevanti** in relazione ai servizi effettuati (entro 60 gg. dalla richiesta);
- le **autorità competenti** adottano adeguate **garanzie di tutela e riservatezza dei dati commerciali sensibili**.

Segnalazione congiunta AGCM-ANAC-ART del 25/10/2017 su procedure di affidamento servizi ferroviari regionali (paragrafo 5):

- gli **enti affidanti** rendono disponibili ed accessibili i dati e le **informazioni relative alla configurazione del servizio** come da Prospetto 1 della delibera 49/2015, considerati nel relativo grado di dettaglio (livelli e dinamica della domanda, beni strumentali per l'effettuazione del servizio, materiale rotabile e personale allocato al servizio);
- laddove emergano esigenze di riservatezza, gli enti affidanti definiscono le **modalità di accesso ai dati** (condizioni di ammissione, quesiti, modalità di acquisizione delle informazioni sensibili, impegni e riservatezza).

POSSIBILI CRITICITA' (3/3)

Mancata accessibilità del dato per inottemperanza dell'operatore

- abuso di **posizione dominante** rifiutandosi di rendere disponibili i dati, sfrutta la condizione di *incumbent* del servizio (unico detentore delle informazioni)
 - impedisce ai potenziali concorrenti di operare sul mercato, in termini di equa e non discriminatoria possibilità di partecipazione alla futura procedura di affidamento

Soluzioni
per le EA

breve termine

coinvolgimento ART-AGCM:

attività congiunta di approfondimento per verificare necessità di avviare specifico provvedimento

medio termine

previsione in CdS (revisione)

impegno dell'operatore a mettere a disposizione i dati di cui al Prospetto 1

ART avvia procedure ispettive e/o sanzionatorie in caso di mancato rispetto



Grazie per l'attenzione! Grazie per la partecipazione!