



# ***Il nuovo Fondo Nazionale Trasporti***

***Le risorse per il rinnovo del materiale rotabile***

***Prof. Giuseppe Catalano***  
Esperto Struttura Tecnica di Missione  
Sapienza Università di Roma

9 giugno 2017



## Agenda

Una riforma organica del settore

Nuove modalità di determinazione del Fondo TPL: certezza delle risorse

Le modalità innovative di ripartizione del Fondo TPL

Le risorse per il rinnovo del materiale rotabile



## Una riforma organica del settore

«La qualità della vita nelle città è legata in larga parte ai **trasporti**, che sono spesso causa di grandi sofferenze per gli abitanti. Nelle città circolano molte automobili utilizzate da una o due persone, per cui il traffico diventa intenso, si alza il livello d'inquinamento, si consumano enormi quantità di energia non rinnovabile e diventa necessaria la costruzione di più strade e parcheggi, che danneggiano il tessuto urbano. Molti specialisti concordano sulla necessità di dare **priorità al trasporto pubblico**. Tuttavia alcune misure necessarie difficilmente saranno accettate in modo pacifico dalla società senza un miglioramento sostanziale di tale trasporto, che in molte città comporta un trattamento indegno delle persone a causa dell'affollamento, della scomodità o della scarsa frequenza dei servizi».

**Enciclica «Laudato Si» di Papa Francesco, 153**

## Una riforma organica del settore

La qualità del **trasporto pubblico locale** ed una mobilità urbana efficiente, rappresentano una **priorità nazionale**.

Per questo motivo, nonché per l'esigenza di semplificare e rendere più efficace ed efficiente il settore, è stato avviato un **processo di riforma**, orientato dal principio della centralità del cittadino-utente.





## Nuove modalità di determinazione del Fondo TPL 1/6

La strategia alla base del processo di riforma del TPL, ancorata a diversi strumenti normativi, regolamentari ed amministrativi già approvati o di prossima emanazione, poggia, tra l'altro, su una rinnovata forma di **finanziamento statale**, fondata:

- ☐ sulla **certezza delle risorse** del Fondo;
- ☐ su **modalità incentivanti della sua ripartizione**.



## Nuove modalità di determinazione del Fondo TPL 2/6

Le **relative disposizioni**, inizialmente inserite nel provvedimento sul riordino della disciplina dei **servizi pubblici locali** di interesse economico generale, attuativo dell'articolo 16 della legge n. 124/2015 (**riforma Madia**), a seguito dell'intervenuta sentenza n. 251/2016 della **Corte costituzionale**, sono state **riprese** nell'**articolo 27** del **decreto legge 24 aprile 2017, n. 50**, in corso di conversione.



## Nuove modalità di determinazione del Fondo TPL 3/6

**D.L. 95/2012,**  
(art. 16 bis)

**D.P.C.M.**  
**26 luglio 2013**

**D.L. 50/2017**  
(art. 27)

Con l'articolo 16 bis del D.L. 95/2012, convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2012, n. 135, è stato istituito il **Fondo nazionale per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del trasporto pubblico locale, anche ferroviario, nelle regioni a statuto ordinario**, alimentato da una quota di compartecipazione al gettito derivante dalle accise sul gasolio per autotrazione e sulla benzina.



## Nuove modalità di determinazione del Fondo TPL 4/6

D.L. 95/2012,  
(art. 16 bis)

D.P.C.M.  
26 luglio 2013

D.L. 50/2017  
(art. 27)

Con il DPCM 26 luglio 2013 è stata **determinata l'aliquota di compartecipazione** da applicare alla **previsione** annuale del gettito derivante dalle accise sul gasolio per autotrazione e sulla benzina ed è stato fissato il principio della **rideterminazione** del Fondo (con l'effettuazione degli eventuali conguagli) sulla base dell'**andamento effettivo** del gettito.



## Nuove modalità di finanziamento del Fondo TPL 5/6



Con l'articolo 27 del DL 50/2017, è stata **rideterminata la dotazione del Fondo** in circa **5 miliardi** di euro l'anno 2017.

| Andamento del Fondo TPL |                                  |
|-------------------------|----------------------------------|
| anno                    | milioni di euro                  |
| 2013                    | 4.929                            |
| 2014                    | 4.918                            |
| 2015                    | 4.925                            |
| 2016                    | 4.850 + 74 (penalizzazione 2015) |
| 2017                    | 4.789 + penalizzazione 2016: ?   |
| 2018                    | 4.932                            |
| 2019                    | 4.932                            |



## Nuove modalità di finanziamento: certezza delle risorse 6/6

Al fine di consentire un'efficace programmazione della spesa da parte degli Enti locali, il predetto **articolo 27**, prevede:

- ☐ una **dotazione finanziaria certa del Fondo (circa 5 mld/€)**;
- ☐ lo **sganciamento dall'andamento dell'accisa** sui carburanti.

Sarà auspicabile, per il futuro, legarne la dinamica al tasso di inflazione programmata.



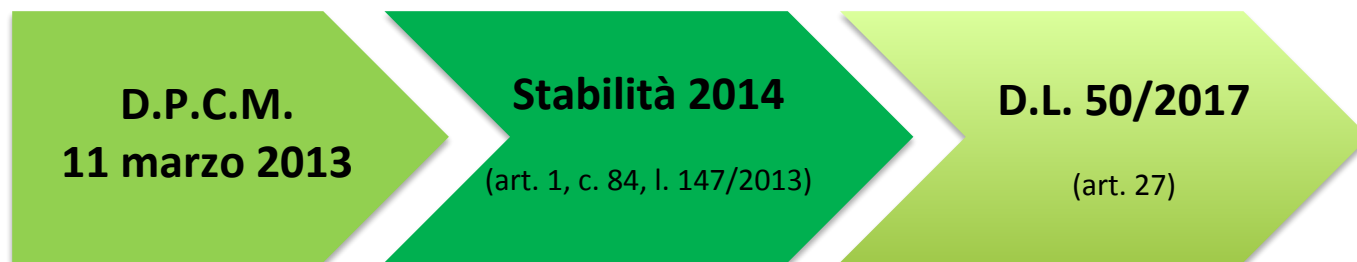
## Le modalità innovative di ripartizione del Fondo TPL 1/14



**Il D.P.C.M. 11 marzo 2013** ha definito criteri e modalità di riparto del Fondo, da effettuare entro il 30 giugno di ciascun anno con **decreto del MIT**, di concerto con il **MEF**, **sentita la Conferenza Unificata**. La ripartizione avviene, per il **90%**, sulla base di percentuali fissate nel decreto stesso e per il **10%**, secondo le medesime percentuali, ma subordinatamente al raggiungimento di specifici obiettivi di efficientamento del servizio.



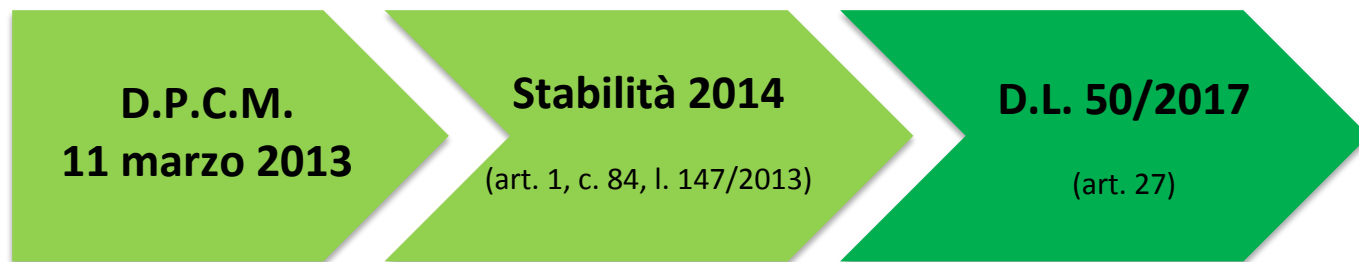
## Le modalità innovative di ripartizione del Fondo TPL 2/14



L'articolo 1, comma 84, della legge di stabilità 2014 (L. n. 147/2013) ha previsto la definizione, con decreto del MIT, previa intesa in sede di Conferenza unificata, dei **costi standard** dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale, sulla base dei quali attuare il criterio "misto" di finanziamento del settore, previsto dalla legge n. 42/2009 (legge-delega sul federalismo fiscale).



## Le modalità innovative di ripartizione del Fondo TPL 3/14



Con l'articolo 27 del DL 50/2017 sono state, tra l'altro, definite **nuove modalità di riparto del Fondo**.



## Le modalità innovative di ripartizione del Fondo TPL 4/14

Le risorse statali verranno distribuite, superando il criterio della spesa storica, con **più equità** tenendo conto in modo premiante:

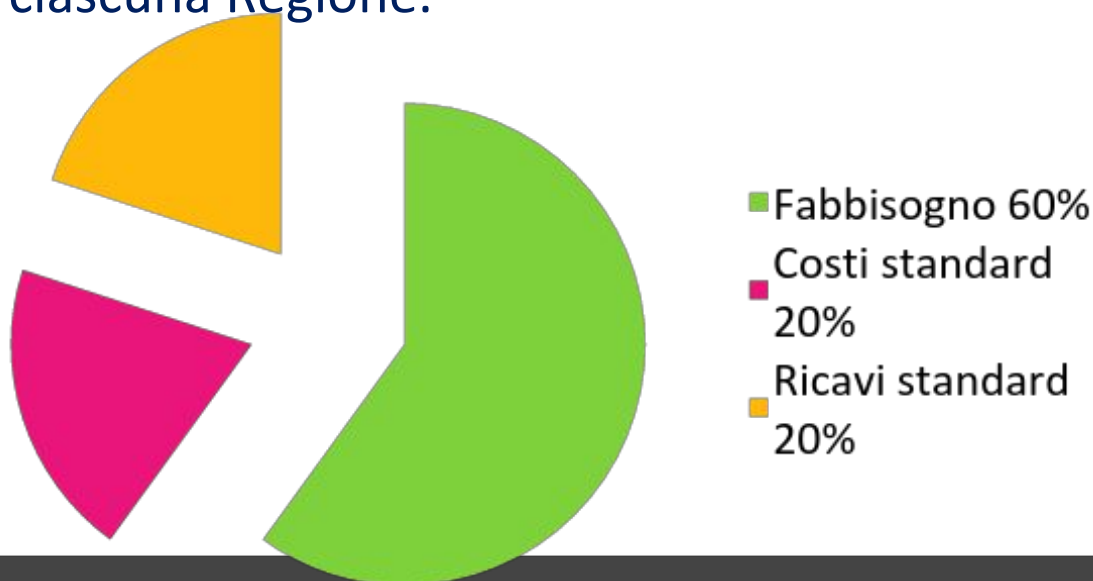
- dei **ricavi** da traffico (biglietti e abbonamenti);
- dei **costi standard** di produzione del servizio;
- dei **livelli adeguati dei servizi (fabbisogno standard)**.

Saranno anche previste riduzioni delle risorse qualora i servizi non saranno affidati con procedure di evidenza pubblica.

## Le modalità innovative di ripartizione del Fondo TPL 5/14

Il Fondo nazionale trasporti sarà ripartito secondo:

- ❑ la **graduale crescita delle quote incentivanti** (gettito dei ricavi e **applicazione dei costi standard**);
- ❑ la **rideterminazione della quota residua** in relazione ai **livelli adeguati di servizio** in ciascuna Regione.





## Le modalità innovative di ripartizione del Fondo TPL 6/14

### Principi ispiratori dei nuovi criteri di riparto:

- graduale **crescita delle quote incentivanti** fino al 40 per cento con riferimento al gettito dei ricavi e al loro incremento e all'applicazione dei **costi standard**;
- rideterminazione del residuo 60 per cento del Fondo nel contesto di una **riprogrammazione complessiva dei servizi adeguati** in ciascuna regione (con criteri di eliminazione di duplicazioni, adozione di soluzioni innovative di servizi a domanda debole ecc.);
- previsione di **penalità** per le Regioni, ove non si affidano i servizi mediante gara (con una fase transitoria);



## Le modalità innovative di ripartizione del Fondo TPL 7/14

### Principi ispiratori dei nuovi criteri di riparto:

- introduzione di una clausola di salvaguardia per una graduale applicazione della normativa, per evitare gravi difficoltà di programmazione;
- incremento delle anticipazioni alle Regioni prima del riparto definitivo;
- mantenimento in vigore del DPCM del 2013 fino all'emanazione del primo decreto di riparto con le nuove regole.



## Le modalità innovative di ripartizione del Fondo TPL 8/14

### **Strumenti applicativi** dei nuovi criteri di riparto:

- a. dieci per cento sulla base dei proventi complessivi da traffico e dell'incremento dei medesimi registrato tra l'anno 2014 e l'anno di riferimento, con rilevazione effettuata dall'Osservatorio nazionale sulle politiche del trasporto pubblico locale (incremento del cinque per cento annuo fino a raggiungere il venti per cento dell'importo del Fondo);
- b. dieci per cento, per il primo anno, in base a quanto previsto dal decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti di determinazione dei costi standard (incremento del cinque per cento annuo fino a raggiungere il venti per cento dell'importo del Fondo). Nel riparto di tale quota si tiene conto della presenza di infrastrutture ferroviarie di carattere regionale;



## Le modalità innovative di ripartizione del Fondo TPL 9/14

### Strumenti applicativi dei nuovi criteri di riparto:

- c. quota residua, sottratto quanto previsto dalle lettere a) e b), secondo le percentuali regionali (sostituite, dal secondo anno successivo alla data di entrata in vigore della norma, dai livelli adeguati di servizio);
- d. riduzione, pari al quindici per cento del valore dei corrispettivi dei contratti di servizio, per assenza di gare con procedure di evidenza pubblica o gare non conformi alle misure adottate dall'ART. Le risorse derivanti da tali riduzioni sono ripartite tra le altre Regioni. La riduzione non si applica ai contratti di servizio affidati alla data del **30 settembre 2017**, sino alla loro scadenza, nonché, per i servizi ferroviari regionali, nel caso di avvenuta effettuazione, entro la medesima data, delle previste forme di pubblicità dell'affidamento.



## Le modalità innovative di ripartizione del Fondo TPL 10/14

### Strumenti applicativi dei nuovi criteri di riparto:

- e. in ogni caso, al fine di garantire una ragionevole certezza delle risorse finanziarie disponibili, la riduzione massima annua non può eccedere il **cinque** per cento della quota attribuita nell'anno precedente.

Nel primo quinquennio di applicazione il riparto non può determinare, per ciascuna regione, una riduzione annua maggiore del **dieci** per cento rispetto alle risorse trasferite nel 2015.



## Le modalità innovative di ripartizione del Fondo TPL 11/14

### Copertura dei costi operativi

- Tra gli obiettivi del D.Lgs. n. 422/97 (la prima legge di riforma settoriale del TPL) è stata anche inserita la valorizzazione del ruolo della leva tariffaria, che avrebbe dovuto contribuire al raggiungimento di un rapporto ricavi/costi, al netto dei costi di infrastruttura, pari almeno al **35%**.
- Il predetto limite, secondo le previsioni del provvedimento in corso di definizione, potrà essere modulato, con decreti interministeriali, secondo i seguenti parametri:
  - il livello della domanda di trasporto;
  - le condizioni economiche e sociali.



## Le modalità innovative di ripartizione del Fondo TPL 12/14

### Copertura dei costi operativi

- Al fine di consentire il conseguimento degli obiettivi di copertura dei costi con i ricavi del traffico, Regioni ed enti locali adegueranno i loro sistemi tariffari alle nuove soglie per i ricavi.
- Nel caso di aumenti superiori al doppio dell'inflazione programmata si ridurrà il corrispettivo previsto all'azienda dall'ente affidante.
- Dovrà essere altresì indicato dal gestore, in modo trasparente (nella carta dei servizi e nel sito istituzionale), la quota di costi del servizio a carico della finanza pubblica.



## Le modalità innovative di ripartizione del Fondo TPL 13/14

- Al fine di garantire un'efficace programmazione delle risorse, gli **effetti finanziari sul riparto del Fondo**, derivanti dall'applicazione delle disposizioni precedenti, si verificano nell'anno successivo a quello di riferimento.
- Nelle more dell'emanazione delle precedenti disposizioni, è ripartito tra le Regioni, a titolo di **anticipazione**, **l'ottanta per cento** dello stanziamento del Fondo. L'anticipazione è effettuata sulla base delle percentuali attribuite a ciascuna regione l'anno precedente. Le risorse a titolo di anticipazione sono oggetto di integrazione, di saldo o di compensazione con gli anni successivi.



## Le modalità innovative di ripartizione del Fondo TPL 14/14

- Il Riparto del Fondo sarà stabilito a partire dai dati economici, finanziari e tecnici, relativi ai servizi svolti, necessari alla realizzazione di indagini conoscitive e approfondimenti in materia di trasporto pubblico regionale e locale, resi disponibili dall'**Osservatorio** di cui all'articolo 1, comma 300, della legge 24 dicembre 2007, n. 244.
- Ai fini del riparto del Fondo, sono definiti i criteri con cui le Regioni a statuto ordinario determinano i **livelli adeguati dei servizi** di trasporto pubblico locale e regionale con tutte le modalità, in coerenza con il raggiungimento di obiettivi di soddisfazione della domanda di mobilità, nonché assicurando l'eliminazione di duplicazioni di servizi sulle stesse direttrici.



## Le risorse per il rinnovo del materiale rotabile

### ✓ *Stabilità 2014 e 2016:*

- **352 milioni** per gli **autobus** (2015 e 2016, già ripartiti)
- **150 milioni** di euro per gli **autobus** (2017 - 2019, già ripartiti, in corso prima **gara centralizzata**)
- **640 milioni** per il **materiale ferroviario** (2019 – 2022, in corso di ripartizione)

### ✓ *Fondo Sviluppo e Coesione:*

- **200 milioni** per la **gomma** (2017 - 2019)
- **800 milioni** per il **ferro** (2017 - 2021)

### ✓ *Legge Bilancio 2017:*

- **3,7 miliardi** per il rinnovo degli **autobus** (2019 - 2033)
- **300 milioni** di euro per le **navi** (2017 - 2021, Fondo Investimenti)



# Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

## Struttura Tecnica di Missione

### Le risorse per il rinnovo del materiale rotabile

|                                      |                                                                                                                 | ANNUALITA'                             |       |      |      |      |      |      |      |              |        |                         |           |                |                                         |
|--------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-------|------|------|------|------|------|------|--------------|--------|-------------------------|-----------|----------------|-----------------------------------------|
|                                      |                                                                                                                 | 2015                                   | 2016  | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023<br>2033 | TOTALI | Totale con<br>cofinanz. | Cofinanz. |                |                                         |
| Risorse già ripartite                |                                                                                                                 |                                        |       |      |      |      |      |      |      |              |        |                         |           |                |                                         |
| LEGGE STABILITA' 2016                | LEGGE 27 DICEMBRE 2013, n. 147 - articolo 1, comma 83<br>LEGGE 28 DICEMBRE 2015, n. 208 - articolo 1, comma 866 |                                        | 227,4 | 125  | 50   | 50   | 50   |      |      |              |        | 502,4                   | 872       | 42%            | tutte le<br>Regioni                     |
| FONDO DI SVILUPPO E<br>COESIONE      | LEGGE 23 DICEMBRE 2014, n. 190 - articolo 1, comma 703<br>(Delibere CIPE 10/08/2016 e 1/12/2016)                |                                        |       |      | 50   | 50   | 100  |      |      |              |        | 200                     | 333       | 40%            | 80% al<br>SUD<br>20% al<br>NORD         |
| PON METRO 2014 -2020                 | AZIONE 2.2.2                                                                                                    |                                        |       |      | 25   | 30   | 30   |      |      |              |        | 85                      | 85        | 0%             | 7 città<br>metropoli<br>tane<br>del SUD |
|                                      | totale risorse già ripartite                                                                                    |                                        | 227,4 | 125  | 125  | 130  | 180  | 0    | 0    | 0            | 0      | 787,4                   | 1.291     |                | 5/6000<br>autobus                       |
| Risorse da ripartire                 |                                                                                                                 |                                        |       |      |      |      |      |      |      |              |        |                         |           |                |                                         |
| LEGGE BILANCIO 2017                  | LEGGE 11 DICEMBRE 2016, n. 232<br>articolo 1, comma 613                                                         | cofinanziamento<br>rinnovo mezzi       |       |      |      |      | 200  | 250  | 250  | 250          | 2.750  | 3.700                   | 6.167     | 40%            | tutte le<br>Regioni                     |
|                                      |                                                                                                                 | politiche<br>industriali di<br>settore |       |      | 2    | 50   | 50   |      |      |              |        | 102                     |           | da<br>definire |                                         |
| totale cofinanziamento rinnovo mezzi |                                                                                                                 |                                        | 227,4 | 125  | 125  | 130  | 380  | 250  | 250  | 250          | 2.750  | 4.487                   | 7.457     |                | 2.000<br>Autobus/anno                   |



## Le risorse per il rinnovo del materiale rotabile

In attuazione dell'articolo 1, commi 613, 614 e 615, della **legge di bilancio 2017** si procederà a definire apposito **Piano Strategico Nazionale della Mobilità Sostenibile**, finalizzato al rinnovo straordinario del **parco rotabile su gomma** con tecnologie innovative ed al **finanziamento di infrastrutture tecnologiche di supporto agli autobus** ad alimentazione alternativa (**3,7 miliardi €**).

Un ulteriore stanziamento è finalizzato al **sostegno agli investimenti produttivi** per la transizione verso forme produttive innovative (**102 milioni €**).



## Le risorse per il rinnovo del materiale rotabile

|                                                       |                                                                                                   | ANNUALITA' |      |      |      |      |      |      |      |              |        | Totale con<br>cofinanz. | Cofinanz. |                                 |
|-------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------|------|------|------|------|------|------|--------------|--------|-------------------------|-----------|---------------------------------|
|                                                       |                                                                                                   | 2015       | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023<br>2033 | TOTALI |                         |           |                                 |
| Risorse già ripartite                                 |                                                                                                   |            |      |      |      |      |      |      |      |              |        |                         |           |                                 |
| FONDO DI SVILUPPO E<br>COESIONE                       | LEGGE 23 DICEMBRE 2014, N. 190<br>articolo 1, comma 703<br>(Delibere CIPE 10/08/2016 e 1/12/2016) |            |      | 100  | 100  | 200  | 200  | 200  |      |              | 800    | 1.333                   | 40%       | 80% al<br>SUD<br>20% al<br>NORD |
| Risorse da ripartire (decreto in corso di emanazione) |                                                                                                   |            |      |      |      |      |      |      |      |              |        |                         |           |                                 |
| LEGGE STABILITA' 2016                                 | LEGGE 28 DICEMBRE 2015, N. 208 - articolo 1, comma<br>866                                         |            |      |      |      | 210  | 210  | 130  | 90   |              | 640    | 1.067                   | 40%       | tutte le<br>Regioni             |
| totale cofinanziamento rinnovo mezzi                  |                                                                                                   |            |      | 100  | 100  | 410  | 410  | 330  | 90   | 0            | 1.440  | 2.400                   |           | 200<br>treni                    |



## Le risorse per il rinnovo del materiale rotabile

| Autobus                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Treni regionali                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Più recente classe di emissione di gas di scarico o assenza di emissioni</li><li>✓ Postazioni per persone a mobilità ridotta</li><li>✓ Dispositivo conteggio passeggeri e videosorveglianza</li><li>✓ Rilevamento della posizione durante la corsa</li><li>✓ Validazione elettronica a bordo dei titoli di viaggio</li><li>✓ Predisposizione per il WiFi</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Per i treni diesel: motori a più recente classe di emissione</li><li>✓ Postazioni per persone a mobilità ridotta</li><li>✓ Prese per ricarica biciclette elettriche</li><li>✓ climatizzazione negli abitacoli e in cabina</li><li>✓ Rilevamento passeggeri in salita/discesa</li><li>✓ Collegamento alla rete WiFi</li><li>✓ Sistemi di informazione e diffusione video/audio</li><li>✓ Dispositivi di allarme al personale con citofonia</li><li>✓ Video sorveglianza interna ed esterna</li></ul> |
| <i>Decreto riparto risorse 2017-2019</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <i>Decreto di riparto in corso di emanazione</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |



## Le risorse per il rinnovo del materiale rotabile

Con il **Fondo Investimenti** (ex art. 1, comma 140 della legge 11 dicembre 2016, n. 232) sono **destinati 300 milioni di Euro** per il rinnovo dei **mezzi navali** obsoleti ed inquinanti destinati al TPL.